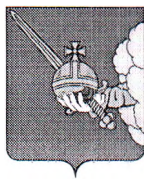


Муниципальное образование «Город Вологда»



УТВЕРЖДАЮ
Мэр города Вологды



С.А.Воропанов
« 25 » *Сентября* 2021 года

**Организационно-методические рекомендации
по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории
муниципального образования «Город Вологда»
в 2021-2025 годах**

СОДЕРЖАНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	4
II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ВОЛОГДЫ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	6
III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ ВОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	9
IV. ПРИМЕРНЫЕ ПРОГРАММЫ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ВОЛОГДЫ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	12
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, РУКОВОДИТЕЛЕЙ ФОРМИРОВАНИЙ И СЛУЖБ, А ТАКЖЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.....	14
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ ЛИЧНОГО СОСТАВА СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	49
ПРИЛОЖЕНИЕ № 3 ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ ЛИЧНОГО СОСТАВА НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ	81
ПРИЛОЖЕНИЕ № 4 ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ ЛИЧНОГО СОСТАВА НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	109
ПРИЛОЖЕНИЕ № 5 ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....	126

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

АГВ – Администрация города Вологды

ВГЗ ТП РСЧС - Вологодское городское звено единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций области

БОУ ДПО ВО «УМЦ по ГО и ЧС ВО» - Бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Вологодской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Вологодской области»

ГО - гражданская оборона

ДОТ - дистанционные образовательные технологии

ЕСПН ГОЧС - единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

ЗНГЧС - защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Курсы ГО - курсы гражданской обороны муниципальных образований

КЧС и ОПБ - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

ОАГВ - органы Администрации города Вологды

НАСФ - нештатные аварийно-спасательные формирования

НФГО - нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

УКП ГО - учебно-консультационные пункты по гражданской обороне муниципальных образований

ЧС - чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС.

Администрация города Вологды и организации в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и умений в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов Администрации города Вологды опыта в вопросах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на территории муниципального образования «Город Вологда» **рекомендуется:**

1. Органам Администрации города Вологды и организациям продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС, как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения города Вологды в области ГО и ЗНТЧС в 2021-2025 годах рекомендуется считать повышение качества подготовки должностных лиц органов Администрации города Вологды и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.

Приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС рекомендуется считать:

организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ, на курсах ГО, в УКП ГО и организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, органов Администрации города Вологды и организаций;

внедрение новых форм подготовки, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажёров, особое внимание уделить применению ДОТ;

дальнейшее развитие и совершенствование комплексных систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

привлечение общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольцев (волонтеров) к мероприятиям по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением по вопросам ГО и защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Органам Администрации города Вологды и организациям рекомендуется осуществлять реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС, в соответствии с рекомендациями МЧС России.

II. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНАМ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ВОЛОГДЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС **рекомендуется:**

2.1. Руководителям органов Администрации города Вологды:

организовать подготовку должностных лиц и работников ГО и ВГЗ ТП РСЧС, личного состава формирований и служб, работников органов Администрации города Вологды в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2021 годах, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить контроль проведения с работниками органов Администрации города Вологды вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов Администрации города Вологды и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

до 25 января 2021 года организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых органами Администрации города Вологды и в подведомственных организациях, с учётом прилагаемых примерных программ курсового обучения, утверждённых Мэром города Вологды;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС в органах Администрации города Вологды и в подведомственных организациях;

организовать ведение журнала учёта подготовки должностных лиц и работников ГО и ВГЗ ТП РСЧС в органах Администрации города Вологды и в подведомственных организациях;

ежегодно до 1 сентября направлять заявки, на следующий год, на обучение должностных лиц и работников ГО и ВГЗ ТП РСЧС в МКУ «ЦГЗ г. Вологды»;

организовать ведение журналов учёта посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, проводимых в органах Администрации города Вологды и подведомственных организациях.

2.2. Управлению образования города Вологды, дополнительно к пункту 2.1.:

организовать для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности»;

ежегодно организовывать проведение городского смотра-конкурса «Лучшая учебно-материальная база гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций образовательных организаций города Вологды»;

ежегодно организовывать проведение муниципального этапа соревнований «Школа безопасности»;

организовать контроль за обучением преподавателей учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в области ГО и защиты от ЧС.

2.3. Управлению культуры и историко-культурного наследия, дополнительно к пункту 2.1.:

организовать создание УКП ГО в подведомственных организациях для оказания консультационных услуг неработающему населению города Вологды в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить создание учебно-материальной базы по ГО и защите от ЧС в созданных УКП ГО.

2.4. Административному департаменту Администрации города Вологды, дополнительно к пункту 2.1.:

организовать мероприятия по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий муниципального образования «Город Вологда» в области гражданской обороны,

предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

организовать участие общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности среди населения города Вологды;

организовать оформление ежегодных планов по информированию населения и пропаганде знаний в области ГО и защиты от ЧС;

организовать планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ Администрации города Вологды не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

контролировать деятельность курсов ГО МКУ «ЦГЗ г. Вологды», а также УКП ГО города;

обеспечить ежегодное направление до 15 марта в Главное управление МЧС России по Вологодской области заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей, должностных лиц ВГЗ ТП РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России» и в БОУ ДПО ВО «УМЦ по ГО и ЧС ВО»;

осуществлять контроль за разработкой и выполнением ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования «Город Вологда» в области ГО и защиты от ЧС;

организовать контроль за прохождением соответствующей подготовки в области ГО и защиты от ЧС должностными лицами ГО и ВГЗ ТП РСЧС Администрации города Вологды;

контролировать подготовку сотрудников (работников) органов Администрации города Вологды и подведомственных организаций в области гражданской обороны;

проводить ежегодные учебно-методические сборы с руководящим составом ГО и ВГЗ ТП РСЧС по подведению итогов подготовки населения за год и постановки задач на очередной учебный год.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПО ПОДГОТОВКЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования **ЕСПН ГОЧС** рекомендуется:

3.1. Организациям:

организовать и обеспечить проведение мероприятий по подготовке работников организаций в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

до 25 января 2021 года организовать переработку и утверждение установленным порядком программы курсового обучения работников организации в области ГО, с учётом приложенной примерной программы, утверждённой Мэром города Вологды;

организовать и обеспечить проведение с работниками организации вводного инструктажа по ГО, совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимых в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, участвовать в ежегодном проведении смотра-конкурса учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС организаций;

планировать и проводить учения и тренировки по ГО и защите от ЧС;

организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

организовать ведение журналов учёта посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, проводимых в организации и её филиалах, а также персонального учёта подготовки руководителя организации, работников ГО и уполномоченных по ЗНТЧС работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 15 января по состоянию на 1 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в МКУ «ЦГЗ г. Вологды» Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

4.2. Организациям, отнесенным к категориям по ГО и продолжающим работу в военное время, а также организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ТО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, дополнительно к пункту 5.1:

организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения личного состава формирований и служб, создаваемых в организации, с учётом приложенных примерных программ, утверждённых Мэром города Вологды.

Разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке в области ГО и защиты от ЧС.

4.3. Руководителю МКУ «ЦГЗ г. Вологды», дополнительно к пункту 4.1.:

разработать и утвердить в I квартале 2021 года пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы курсов ГО и обеспечить его ежегодную корректировку;

наращивать охват обучаемых должностных лиц РСЧС и работников ГО с помощью применения технологий электронного и дистанционного обучения на курсах ГО;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования курсов ГО слушателями на следующий год, согласно поступившим заявкам;

обеспечить участие в областном этапе смотра-конкурса учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС курсов ГО УКП ГО ОМСУ;

обеспечить приведение программ обучения на курсах ГО в соответствие с утверждёнными примерными программами курсового обучения и приложенными к данным организационно-методическим рекомендациям, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения слушателей курсов ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

организовать проведение с сотрудниками Администрации города Вологды и работниками МКУ «ЦГЗ г. Вологды» вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимых в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

ежегодно до 20 января по состоянию на 1 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить представление в КГЗ и СБ (УМЦ) области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

4.4. Руководителю МБУК «Культурно-досуговый центр «Забота», дополнительно к пункту 4.1.:

организовать оказание консультативных услуг неработающему населению города Вологды по вопросам гражданской обороны и защиты от ЧС на УКП ГО;

обеспечить участие в областном этапе смотра-конкурса учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС УКП ГО ОМСУ.

IV. ПРИМЕРНЫЕ ПРОГРАММЫ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ВОЛОГДЫ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Примерные программы курсового обучения различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (приложение) разработаны в соответствии с Примерными программами курсового обучения, утвержденными заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковником П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 года и Примерными программами курсового обучения, утвержденными Губернатором Вологодской области О.А.Кувшинниковым.

В примерных программах изложены организация и методика курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, личного состава спасательных служб и работающего населения в области гражданской обороны.

В Примерных программах определены требования к уровню знаний, умений и навыков для каждой категории лиц, прошедших обучение, дан перечень тем занятий, их содержание и количество часов, рекомендуемое для изучения тем.

На основе Примерных программ курсового обучения в органах Администрации города Вологды и организациях разрабатываются и утверждаются в установленном порядке рабочие программы обучения, учитывающие выполняемые задачи и функции по гражданской обороне, особенности территории, специфику и задачи

деятельности органов Администрации города Вологды и организаций, а также уровень подготовленности обучаемых и другие факторы.

Приложение:

1. Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
2. Примерная программа курсового обучения личного состава спасательных служб в области гражданской обороны
3. Примерная программа курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в области гражданской обороны
4. Примерная программа курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований в области гражданской обороны
5. Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны

Заместитель Мэра города Вологды-
начальник Административного департамента
Администрации города Вологды



А.Н.Никитин