

УТВЕРЖДАЮ
Губернатор Вологодской области

О.А. Кувшинников

«27» декабря 2022 г.

**Организационно-методические указания
по подготовке органов управления, сил гражданской
обороны и территориальной подсистемы единой
государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций Вологодской области
на 2023 год**

г. Вологда

Содержание

I.	Общие положения.....	3
II.	Основные задачи.....	5
	1. В области гражданской обороны.....	5
	2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	7
	2.1. При подготовке к пожароопасному сезону.....	9
	2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду.....	10
	3. В области обеспечения пожарной безопасности.....	11
	4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах...	12
	5. В области обеспечения единой информационной политики.....	12
III.	Руководителям органов исполнительной государственной власти , органов местного самоуправления области.....	12
	1. Мероприятия по подготовке органов управления.....	17
	2. Задачи по подготовке органов повседневного управления.....	21
	3. Задачи по подготовке органов управления ТП РСЧС, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований.....	23
	3.1. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.....	24
	3.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно- спасательных формирований	27
	3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны.....	33

I. Общие положения

Настоящие Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны (далее – ГО) и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вологодской области (далее – ТП РСЧС) на 2023 год разработаны в соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 29 ноября 2022 года № 9.

В целях совершенствования знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области гражданской обороны (далее – ГО), защиты населения и территорий (далее – ЗНиТ) от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления ГО и ТП РСЧС, как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации, реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС и повышение эффективности реагирования на них и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

Данные мероприятия реализуются с учетом:

Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 года № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 года № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций»;

приказа МЧС России от 29 июля 2020 года № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 года, регистрационный № 59580);

приказа МЧС России от 05 июля 2021 года № 430 «Об утверждении Правил обеспечения центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 сентября 2021 года, регистрационный № 65150);

Закона Вологодской области от 25 марта 2008 года № 1773-ОЗ «О защите населения и территорий Вологодской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Губернатора Вологодской области от 16 сентября 2008 года № 365 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Вологодской области»;

постановления Правительства Вологодской области от 31 января 2011 года № 65 «О территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций области»;

иными нормативными правовыми актами в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

II. Основные задачи

Главными задачами по подготовке органов управления, сил ГО и ТП РСЧС считать:

совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также повышения эффективности системы управления ГО и ТП РСЧС, реагирования на ЧС и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях;

реализация стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

совершенствование мероприятий оперативной подготовки, а также дальнейшее развитие системы практической подготовки и обучения спасателей, пожарных, водолазов, кинологических расчетов и других категорий специалистов;

реализация Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Вологодской области на 2023 год.

1. В области гражданской обороны:

продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

развитие областной нормативной правовой базы и актов муниципальных образований по вопросам ГО с учетом современных социально-экономических условий;

развитие территориальной подсети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК) ГО и защиты населения;

повышение готовности аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ) органов исполнительной государственной власти Вологодской области (далее – ОИГВ), органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения (далее – ГТС) чрезвычайно высокой и высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ОИГВ, ОМСУ и организаций области, для выполнения, которых должны создаваться нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий ГО (далее – НФГО);

совершенствование систем управления ГО, а также систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

выполнение мероприятий по поддержанию в постоянной готовности систем оповещения населения;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, продолжение работы по выполнению мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО;

проведение подготовки групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения и инструктажа в области ГО;

совершенствование подготовки руководителей, специалистов и личного состава формирований и служб по вопросам предупреждения и практических навыков реагирования на опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР);

обеспечение органов управления и сил ГО современной пожарной, спасательной и инженерной техникой, экипировкой и медицинским оборудованием;

активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и индивидуальной защиты (далее – СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности СИЗ установленных категорий населения;

корректировка (уточнение) планирующих документов по гражданской обороне с учетом военно-политической обстановки;

повышение качества и эффективности командно-штабных учений и тренировок (далее – КШУ (ШТ) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с органами управления и силами ГО области.

2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

продолжение формирования единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой (далее – АИУС) РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией. Создание и развитие системы «Озеро данных» (цифровая трансформация системы управления РСЧС);

использование единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области ЗНиТ от ЧС;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах (далее – ПОО и КВО), в том числе за счет создания условий для развития систем автоматического мониторинга технического состояния производственных фондов и их интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения области;

выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозных, и организация мероприятий по ЗНиТ от рисков возникновения ЧС на них;

корректировка положения о ТП РСЧС и порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на региональном уровне в соответствии с законодательством Российской Федерации и Вологодской области;

развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях развития ТП РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в направлении ее дальнейшей интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения области, разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (далее – резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и проработка вопроса по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (далее – ТО ФОИВ), ОМСУ, организаций для их совместных действий при ЧС, в том числе биологического характера, а также вызванных сезонными рисками. Предусматривать использование группировки сил и средств ТП РСЧС с использованием наземного и авиационного транспорта;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов) предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и их ликвидации.

2.1. При подготовке к пожароопасному сезону:

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, план надзорно-профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, сводный план тушения лесных пожаров, тушения лесных пожаров лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов, и др.);

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, особо охраняемые природные территории (Дарвинский государственный природный биосферный заповедник и национальный парк «Русский север»);

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС в лесах, возникших в результате лесных пожаров и принятие необходимых мер по их тушению, с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 года № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации»;

организация мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, а также с использованием мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

обеспечение учета ландшафтных (природных) пожаров и координацию деятельности, уполномоченных органов власти области по их предупреждению, обнаружению и тушению;

организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях, при прогнозе установления 3 класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

обеспечение готовности КВО и ПОО, населенных пунктов и объектов социального назначения, в том числе граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности с использованием средств массовой информации (далее – СМИ), а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей и при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду:

обеспечение готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

обеспечение готовности региональных и муниципальных систем централизованного оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

организация мониторинга состояния паводкоопасной обстановки на территории Вологодской области;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях,

сведениях о силах и средствах ТП РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также для моделирования развития опасных факторов возможной ЧС;

своевременное информирование населения о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов для населенных пунктов, с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение своевременной предпаводковой сработки водохранилищ;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибирязвенных скотомогильников, мест хранения ядохимикатов, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических норм и ветеринарно-санитарных правил;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

3. В области обеспечения пожарной безопасности:

оценка пожарных рисков на территории области, определение комплекса задач по их предотвращению;

совершенствование нормативной правовой базы, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий;

выработка механизма межрегионального маневрирования и переброски сил и средств для тушения лесных пожаров;

выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия ТО ФОИВ, ОИГВ и ОМСУ области по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

5. В области обеспечения единой информационной политики:

своевременное и объективное информирование населения об угрозах и возникновения ЧС и происшествий на территории области.

III. Руководителям органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и ТП РСЧС направить на:

совершенствование и развитие нормативной правовой и методической базы области (муниципальных образований) по взаимодействию с организациями, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) деятельность в области ГО и ЧС;

разработку (корректировку) и реализацию документов территориального планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

формирование перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО, с учетом критериев, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2016 года № 804;

выявление бесхозных ГТС, а также объектов накопленного вреда

распределение сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

развитие и совершенствование систем подготовки населения в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

планирование и организацию подготовки различных групп населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

проведение учений и тренировок в рамках РСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе внеплановых;

участие в проверках готовности ОИГВ, ОМСУ к выполнению мероприятий ГО;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, в том числе учитывать объёмы финансирования мероприятий по ГО, ЗНиТ, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах определенные государственной программой области «Обеспечение профилактики правонарушений безопасности населения и территории Вологодской области в 2021- 2025 годах», утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 13 мая 2019 года № 446;

обеспечение надежного функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях развития ТП РСЧС, обеспечения общественной безопасности, в том числе в рамках ее дальнейшей интеграции в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Вологодской области;

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов их практической реализации в области ГО, ЗНиТ от ЧС и обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и муниципальном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательства области федеральному законодательству, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ОГВ и ФОИВ;

организацию работы по накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

организацию работы по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для нужд ГО;

организацию освежения резервов (запасов) СИЗ для населения в соответствии с нормативными правовыми актами;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее – АСР), подразделений пожарной охраны и АСФ;

реализацию соглашения между МЧС России и Правительством Вологодской области о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

обеспечение готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

совершенствование и развитие нормативной правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;

обеспечение финансирования мероприятий региональной и муниципальных целевых программ по реализации мероприятий ГО, снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах области;

обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, отдаленных населенных пунктах, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

создание, реконструкцию и поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения;

создание в органах местного самоуправления структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, ЗНиТ от ЧС в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах возникновения (о возникновении) ЧС всех существующих специализированных средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

осуществление информирования населения через СМИ, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, по иным каналам о состоянии ЗНиТ от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых ЧС, приемах и способах защиты населения от них;

содействие Главному управлению МЧС России по Вологодской области в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;

совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных правовых актов;

организацию автоматизированного обмена информацией с АИУС РСЧС в целях формирования и развития «Озеро данных» регионального уровня РСЧС на базе ЦУКС Главного управления МЧС России по Вологодской области в соответствии с Едиными стандартами обмена информацией информационных систем с АИУС РСЧС;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию систем стационарного дистанционного мониторинга инженерных систем КВО;

принятие мер по совершенствованию учебно-методического центра по ГО и ЧС Вологодской области, курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании организаций (подразделений) ОИГВ, обеспечивающих деятельность этих органов в области ЗНиТ от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее – ЕДДС), как органов повседневного управления ТП РСЧС на соответствующих уровнях;

дооснащение современными многофункциональными беспилотными авиационными системами самолетного, вертолетного и комбинированного типов малого класса с различными радиусами действия;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и ЗНиТ от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение НАСФ, НФГО и аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ) с учетом современных угроз;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО, ЗНиТ от ЧС области;

обеспечение в части, касающейся реализации плана повышения защищенности КВО на территории области;

организацию работ по созданию и сохранению страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

организацию проведения ежегодных школьных, муниципальных и региональных соревнований «Школа безопасности», а также полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

подготовку ОМСУ к решению задач ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

проведение совместно с заинтересованными ТО ФОИВ и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно с учетом циклических рисков;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями (далее – ДТП) и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при ДТП на автомобильных дорогах с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЗНиТ от ЧС;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

выполнение требований законодательства Российской Федерации и Вологодской области по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

организацию участия соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках с операторами связи, проводимых Минцифры России, с отработкой практических действий;

планирование и реализацию превентивных мероприятий, в том числе инженерно-технического характера, по защите населенных пунктов и объектов инфраструктуры региона от наиболее разрушительных опасных природных быстроразвивающихся процессов и явлений;

своевременное представление информационно-отчетных материалов о выполнении поручений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности,

комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности области (далее – КЧС и ОПБ) и их рабочих групп;

разработку, утверждение и реализацию планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2023 год.

1. Мероприятия по подготовке органов управления.

Основными мероприятиями оперативной подготовки считаются:

подведение итогов деятельности органов управления и сил ГО, ТП РСЧС по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

Участие в совещании с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами МЧС России по вопросам совершенствования методов и способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

ШТ по подготовке к обеспечению безаварийного пропуска весеннего половодья и защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров - февраль 2023;

Участие в КШУ с органами управления и силами ТП РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации) - март-апрель 2023;

КШУ по отработке вопросов реагирования на чрезвычайные ситуации на объектах детской летней оздоровительной кампании - май 2023;

ШТ по отработке вопросов по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с прохождением комплекса опасных (неблагоприятных) метеорологических явлений и нарушений дорожного движения на федеральных автомобильных дорогах - сентябрь 2023;

Участие во Всероссийской ШТ по гражданской обороне - октябрь 2023;

ШТ по отработке вопросов обеспечения безопасности на водных объектах в зимний период – ноября 2023;

КШУ с органами управления и силами районных (городских) звеньев ТП РСЧС Вологодской области, по отработке вопросов реагирования на ЧС природного и техногенного характера, а также выполнению мероприятий по ГО:

Бабушкинский муниципальный округ - март 2023;

Белозерский муниципальный округ - май 2023;

Вашкинский муниципальный район - май 2023;

Вожегодский муниципальный округ - июнь 2023;

Кичменгско-Городецкий муниципальный округ - июль 2023;

Междуреченский муниципальный округ - август 2023;

Городской округ г. Череповец - сентябрь 2023;

Шекснинский муниципальный район - ноябрь 2023;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2023 год.

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах ОИГВ продолжительностью до 3 (трех) суток один раз в два года, в ОМСУ – продолжительностью до 1 (одних) суток один раз в три года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС ОИГВ и ОМСУ и организаций, в том числе учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», продолжительностью до 8 (восьми) часов один раз в три года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС – один раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО и защиты населения (планами ГО), планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планируемыми документами продолжительностью до одних суток не реже одного раза в год.

Основными формами оперативной подготовки органов управления ТП РСЧС и ГО являются учения (тренировки), тренировки ГУ НЦУКС, ЦУКС Главного управления МЧС России по Вологодской области с органами повседневного управления ФП и ТП РСЧС, а также сборы, групповые и практические занятия.

Мероприятия проводить с периодичностью:

для ОИГВ:

участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями ТО ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций области, в том числе с руководителями учреждений - операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

участие в КШУ с органами управления и силами ТП РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в ежегодной Всероссийской штабной тренировке по гражданской обороне;

КШУ с органами управления и силами окружных (районных, городских) звеньев ТП РСЧС Вологодской области, по отработке вопросов реагирования на ЧС природного и техногенного характера, а также выполнению мероприятий по ГО;

участие, оказание методической помощи и контроль КШУ с органами управления и силами окружных (районных, городских) звеньев ТП РСЧС Вологодской области по теме: «Действия органов управления и сил при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнения мероприятий по гражданской обороне» (по отдельному плану);

участие соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством ГУ НЦУКС и ЦУКС Главного управления МЧС России по Вологодской области (по отдельному плану);

для ОМСУ:

участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями ТО ФОИВ, ОИВ, ОМСУ и организаций области, в том числе с руководителями учреждений - операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах Вологодской области;

участие руководителей ОМСУ, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС за квартал под руководством Главного управления МЧС России по Вологодской области (ежеквартально в режиме видеоконференцсвязи);

участие ЕДДС в ежедневном подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС Главного управления МЧС России по Вологодской области;

участие в КШУ с органами управления и силами ТП РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в ежегодной Всероссийской штабной тренировке по гражданской обороне;

проведение КШУ по теме: «Действия органов управления и сил при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнения мероприятий по гражданской обороне» (по отдельному плану);

участие в тренировке с ЦУКС Главного управления МЧС России по Вологодской области, оперативными группами местного пожарно-спасательного гарнизона, ЕДДС (по отдельному плану);

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления (еженедельно).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

ГО и защиты населения области (муниципальных образований) и организаций;

действий по предупреждению и ликвидации ЧС Вологодской области (муниципальных образований);

основных мероприятий Вологодской области (муниципальных образований, органов управления, организаций) на год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и ТП РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными ТО ФОИВ, ОИГВ и ОМСУ.

Темы учений (тренировок) определять исходя из особенностей территорий и задач, выполняемых ТП РСЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

ОИГВ и ОМСУ – практические занятия по действиям должностных лиц ОИГВ, ОМСУ, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на ПОО и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций – показательные занятия с АСС, АСФ (НАСФ) по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности – занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС (пожара).

КШУ (ШТ), ТСУ проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемых на соответствующей территории, по приведению в готовность и ведению ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации ЕДДС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

2. Задачи по подготовке органов повседневного управления.

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

развитие и внедрение в деятельность органов повседневного управления АИУС РСЧС, информационных систем ТО ФОИВ, ОИГВ, ОМСУ и организаций для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления ТП РСЧС, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

повышение оперативности действий при организации управления силами ТП РСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ТО ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами ФП и ТП РСЧС, формированиями ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров, оповещении населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП и ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на дальнейшее оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

внедрение специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий ЧС, обусловленных выбросом аварийно-химических опасных веществ (далее – АХОВ), в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с «ГОСТ Р 22.7.01-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»;

совершенствование нормативной правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования области;

ежемесячная проверка систем оповещения путем доведения проверочного сигнала оповещения гражданской обороны;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации на возникающие ЧС и происшествия между службами экстренного реагирования, в том числе с использованием системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) осуществлять:

в учебно-методическом центре по ГО и ЧС Вологодской области, на курсах ГО, других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке (6-8 часов в месяц). Тематику определять исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами ТП РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления, сил РСЧС и населения.

Не реже одного раза в год принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

3. Задачи по подготовке органов управления ТП РСЧС, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований.

Основные усилия при подготовке органов управления ТП РСЧС, АСС, АСФ направить на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствование тактики действий, возможностей АСС, АСФ и организации и взаимодействия в сложных условиях.

ОМСУ, руководителям организаций проводить подготовку АСС, АСФ в соответствии с программами профессиональной подготовки спасателей.

При подготовке АСС, АСФ особое внимание уделять специальной, физической и психологической подготовке личного состава к действиям при угрозе и (или) возникновении ЧС.

При проведении ТСУ, тренировок с АСС, АСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

Планировать с АСС, АСФ проведение ТСУ и тренировок перед наступлением характерных для Вологодской области сезонных ЧС, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения ТСУ отрабатывать вопросы организации взаимодействия АСС, АСФ с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, подразделениями пожарной охраны и Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России (далее – ГИМС), общественными спасательными организациями и волонтерами-спасателями, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС области, муниципальных образований, организаций обращать особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состава группировки сил, их эшелонирования, наличия АСС, АСФ соответствующего профиля, их укомплектованности и оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении волонтеров-спасателей к ликвидации последствий ЧС или проведении тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСС, АСФ, закрепляя волонтеров-спасателей за наиболее подготовленными специалистами.

Обучение специалистов АСС, АСФ с целью повышения квалификации проводить в центрах подготовки спасателей МЧС России или иных образовательных организациях, в том числе на договорной основе.

Начальникам АСС, АСФ осуществлять организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей и организовать контроль его проведения.

Комиссии по аттестации АСС, АСФ, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, при проверках соответствия обязательным требованиям,

предъявляемым при аттестации, проводить проверки знаний руководителями и личным составом АСС, АСФ правил, норм и инструкций по проведению АСР, наличия у них практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСС, АСФ, уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующего комплекта документов в соответствии с заявленными видами АСР.

Обеспечить качественную подготовку АСС, АСФ проведением практических занятий, в том числе по изучению нормативных правовых актов Российской Федерации.

Подготовку спасателей независимо от их ведомственной принадлежности по программе «Особенности ведения поисково-спасательных работ в условиях Арктического региона за исключением территориального моря и внутренних морских вод» осуществлять на базе ФГКУ «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра».

3.1. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Подготовка НАСФ и НФГО осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1485, приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 года, регистрационный № 7383), приказом МЧС России от 18 декабря 2014 года № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 года, регистрационный № 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, ГТС чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности, за

исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ОИГВ, ОМСУ и организаций области, для выполнения, которых должны создаваться НФГО по обеспечению выполнения мероприятий ГО. Силы ГО создаются в организациях, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

При подготовке руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на натурном участке местности или на территории организации. С этой целью на натурном участке местности или учебных площадках оборудуются места, позволяющие отрабатывать практические действия по выполнению личным составом НАСФ, НФГО задач в соответствии с предназначением.

Подготовку руководителей НАСФ и НФГО проводить в учебно-методическом центре по ГО и ЧС Вологодской области, и других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО муниципальных образований в соответствии с Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 и в соответствии с Организационно-методическими рекомендациями по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Вологодской области а 2021-25 годах, утвержденных 25 января 2021 года Губернатором области О.А. Кувшинниковым.

Подготовка НАСФ включает:

обучение по программам профессиональной подготовки спасателей в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии;

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-методическом центре по ГО и ЧС Вологодской области, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны в соответствии с приказом МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях,

осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 года, регистрационный № 58566);

обучение личного состава НАСФ в организациях по месту работы по программам, разработанным в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 года № 2-4-71-28-11 и на основании примерных программ, утвержденных Губернатором области О.А. Кувшинниковым 25 января 2021 года.

участие формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Подготовка НФГО включает:

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-методическом центре по ГО и ЧС Вологодской области, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны в соответствии с приказом МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 года, регистрационный № 58566);

обучение личного состава НФГО в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 года № 2-4-71-26-11 и на основании примерных программ, утвержденных Губернатором области О.А. Кувшинниковым 25 января 2021 года;

путем участия формирований в учениях и тренировках по гражданской обороне.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальных объектах или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Подготовку и проведение учений и тренировок с привлечением НАСФ и НФГО обеспечить в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 года, регистрационный № 59580), Методическими рекомендациями по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденными Заместителем Министра МЧС России В.Н. Яцуценко 27.08.2021.

3.2. Особенности подготовки аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

Основной задачей подготовки считать дальнейшее повышение их готовности к ведению АСР при ЧС природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава профессиональных АСС, АСФ направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Подготовку начальников и их заместителей осуществлять в соответствии с требованиями Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1485 и Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841, а также в рамках учебных сборов.

В результате обучения указанные руководители должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами ТП РСЧС.

Организация профессиональной подготовки спасателей.

Профессиональную подготовку спасателей организовывать и проводить по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации в составе дежурных смен.

Профессиональная подготовка спасателей организуется начальниками АСС, АСФ и проводится во время дежурств в составе дежурных смен (теоретические занятия) или во время проведения учебно-тренировочных сборов. К проведению занятий могут привлекаться наиболее подготовленные специалисты и спасатели, имеющие квалификацию спасателя не ниже второго класса, имеющие методические навыки и практический опыт ведения поисково-спасательных работ, преподаватели (специалисты) учебно-методического центра по ГО и ЧС области, должностные лица Главного управления МЧС России по Вологодской области, а также, на договорной основе преподаватели (специалисты) образовательных учреждений, других организаций соответствующего профиля.

Учебная нагрузка должна составлять 3 - 4 учебных часа в течение одних суток дежурства и не менее 24 часов в месяц. Продолжительность учебного часа – 45 минут.

Особое внимание уделять организации и проведению практических занятий, направленных на углубление и закрепление знаний в области ведения аварийно-спасательных работ, развитию специальных практических умений и навыков, проверке уровня профессиональной подготовленности, соблюдению требований безопасности.

Обучение спасателей, вновь принятых на работу, и спасателей, повышающих квалификацию, проводить в образовательных организациях, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, оформленную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В целях совершенствования профессиональной компетенции спасателей и освоения ими новых видов профессиональной деятельности, в том числе по профессиям рабочих, должностям служащих организовывать их обучение по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в образовательных организациях.

В целях повышения квалификации спасателей, в том числе спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазов, парамедиков, газоспасателей и др.), направлять их для обучения на договорной основе в образовательные организации, имеющие соответствующие лицензии.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной, водолазной, десантной и воздушно-десантной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

Подготовка по топографии должна быть направлена на ориентирование на местности, на проведение измерений на ней, выдерживание заданного направления движения без карты и по карте, при выполнении задач днем и ночью. Основная форма обучения – практические занятия на местности. Практические занятия проводить не реже 1 раза в месяц.

Организация противопожарной подготовки.

Занятия по противопожарной подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период, уделяя особое внимание организации практических занятий, направленных на совершенствование действий спасателей в непригодных для дыхания условиях.

Проводить специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях не реже 1 раза в течение года продолжительностью до восьми часов во взаимодействии с территориальными подразделениями федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы (далее – ФПС ГПС).

В поисково-спасательных подразделениях, аттестованных на ведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, организовывать тренировки в средствах индивидуальной защиты органов дыхания на свежем воздухе 1 раз в месяц, в газодымотеплокамере – 1 раз в квартал.

Организация подготовки по радиационной, химической и биологической защите.

Подготовку спасателей профессиональных АСФ к работе с АХОВ осуществлять на базе учебно-методического центра по ГО и ЧС области, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на данный вид аварийно-спасательных работ и при надлежащей технической оснащенности спасателей.

Организация подготовки по оказанию первой помощи.

Занятия по оказанию первой помощи проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период. К проведению

занятий привлекать инструкторов первой помощи или преподавателей, прошедших специальную подготовку.

Особое внимание уделять отработке действий спасателей по применению универсального алгоритма оказания первой помощи при кровотечениях, переломах, ранениях, травмах, ожогах, при отсутствии сознания и дыхания.

Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по оказанию первой помощи в ЧС.

Организация психологической подготовки.

Занятия по психологической подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период и направить их на приобретение и поддержание уровня знаний, навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективного решения профессиональных задач, а также формирование психологических качеств, необходимых для выполнения работ в экстремальных условиях.

К проведению занятий привлекать преподавателей психологии, прошедших подготовку на инструкторско-методических сборах и семинарах.

Организация альпинистской подготовки.

Подготовку спасателей по изучению технологий промышленного альпинизма проводить по программам профессиональной подготовки с присвоением квалификации «промышленный альпинист» в образовательных организациях.

Закрепление и совершенствование практических навыков по применению технологий промышленного альпинизма с обеспечением безопасных условий осуществлять в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период в ходе проведения тренировочных занятий, учебных сборов и соревнований.

Организация водолазной подготовки.

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей-водолазов и врачей по водолазной медицине проводить в условиях водолазных школ, специализированных учебных центров (организаций) на договорной основе, в центрах подготовки спасателей в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и нормативными правовыми актами Российской Федерации по организации водолазного дела.

Учебно-методические сборы водолазных специалистов, медицинского состава, допущенного к медицинскому обеспечению водолазных спусков (врачей-специалистов, врачей по водолазной медицине, врачей-специалистов (физиологов).

Учебно-тренировочные сборы спасателей (водолазов) с тренировочными водолазными спусками и отработкой учебных задач проводить не реже 1-го раза в квартал.

Водолазные спуски осуществляются на основании приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 декабря 2020 года № 922н «Об утверждении Правил по охране труда при проведении водолазных работ».

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей-водолазов проводить не реже 1 раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Учебно-тренировочные сборы спасателей-водолазов профессиональных АСФ с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в полгода.

Организация парашютно-спасательной и десантной подготовки.

Начальникам спасательных формирований, руководителям учреждений и организаций воздушного транспорта при организации и проведении мероприятий по освоению технологий воздушного десантирования обеспечить соблюдение требований безопасности, исключающих предпосылки к парашютным происшествиям и травматизму при выполнении десантирования.

К выполнению парашютного и беспарашютного десантирования допускать лиц, прошедших теоретическую и наземную подготовку, сдавших зачеты с оценкой не ниже «хорошо» и имеющих положительное заключение медицинского освидетельствования. Допуск оформляется приказом руководителя организации воздушного транспорта.

Подготовку спасателей к десантированию осуществлять в ходе плановых занятий в организациях воздушного транспорта, а также в ходе учебных сборов регионального уровня.

Основным методом обучения считать практические занятия по выполнению спусков спасателей из вертолета в режиме висения с применением спусковых устройств и штатного десантного оборудования вертолета. Проведение практических занятий с применением спусковых устройств планировать не менее 2 раз в течение периода обучения.

Допуск специалистов парашютно-десантной службы и спасателей к эксплуатации средств десантирования, выполнению задач по предназначению, выполнению учебно-тренировочных прыжков с парашютом и освоению новых типов парашютных систем оформлять приказом руководителя организации.

Организация кинологической подготовки.

Кинологическую подготовку проводить по направлениям: поиск и спасение пострадавших в различных условиях, обнаружение взрывчатых веществ, поиск тел погибших.

Обучение кинологов осуществлять при проведении учебно-методических, учебно-тренировочных сборов и учений, а также тренировочных занятий на объектах, моделирующих аварийно-спасательные работы, а также специально оборудованных учебно-тренировочных кинологических площадках, которые включают объекты, позволяющие эффективно подготовить служебную собаку.

Организация физической подготовки.

Занятия по физической подготовке проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию физиологической силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки.

Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством начальников профессиональных АСФ с принятием зачетов выполнения нормативов и выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации спасателей. Результаты зачетов направлять в Главное управление МЧС России по Вологодской области.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы профессиональных АСФ, проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

Для поддержания и совершенствования физических качеств спасателей не реже 1 раза в квартал организовывать в ПАСФ соревнования по различным видам спорта.

Организация подготовки по средствам связи.

Основной формой обучения работников по связи являются практические занятия на штатной технике связи, в ходе которых главное внимание уделяется вопросам подготовки к работе, настройке и эксплуатации средств связи в различных режимах.

Первоначальное обучение работы на средствах связи проводится в классе и на действующей (штатной) аппаратуре, затем на учебных полях в ходе комплексных занятий. При проведении занятий широко используются тренажеры, плакаты и другие наглядные пособия. К работе на средствах связи, обучаемые допускаются после изучения требований безопасности и дисциплины связи, и получения твердых навыков в приеме и передаче радиотелефонограмм с соблюдением правил обмена.

При подготовке профессиональных АСФ:

основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования;

организовать изучение и внедрение передового опыта лучших профессиональных АСФ по организации подготовки спасателей;

обеспечить постоянный контроль мероприятий подготовки спасателей профессиональных АСФ;

проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять комплексными группами в ходе плановых (не реже 1 раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

3.3. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны.

В соответствии с Порядком подготовки личного состава пожарной охраны, утвержденным приказом МЧС России от 26 октября 2017 года № 472 «Об утверждении Порядка подготовки личного состава пожарной охраны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 февраля 2018 года, регистрационный № 50008), профессиональная подготовка личного состава подразделений пожарной охраны осуществляется путем профессионального обучения граждан, впервые принимаемых на службу (работу) в подразделения пожарной охраны, предусматривающего приобретение ими основных профессиональных знаний и умений, необходимых для выполнения служебных обязанностей.

В соответствии с законодательством Российской Федерации обучение по образовательным программам подразделяется на:

основного общего и среднего общего образования, интегрированного с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе;

среднего профессионального образования; высшего образования; дополнительного профессионального образования;

подготовки личного состава дежурных караулов (смен) к боевым действиям по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

служебной и физической подготовки;

повышения квалификации; переподготовки; стажировки;

самостоятельной подготовки.

Основными задачами профессионального обучения личного состава пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения АСР.

Совершенствовать организацию тактической подготовки начальствующего состава, предусматривающую развитие следующих видов занятий:

занятия в Школе оперативного мастерства;

изучение оперативно-тактической характеристики района выезда; решение пожарно-тактических задач;

групповые упражнения или деловые игры;

разбор пожаров;

проведение специальных учений или тренировок по противопожарной защите;

стажировка начальствующего состава.

При планировании занятий по тактической подготовке в обязательном порядке организовывать участие оперативно-должностных лиц подразделений других видов пожарной охраны.

В соответствии с нормативными правовыми актами МЧС России определить следующий порядок подготовки газодымозащитников в части, касающейся специальных периодических тренировок в средствах индивидуальной защиты органов дыхания на свежем воздухе и в зоне с непригодной для дыхания средой:

на свежем воздухе – один раз в месяц. Проводятся начальником дежурного караула, на отдельном посту – начальником отдельного поста по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником, с приложением учебных документов, необходимых руководителю занятия для их проведения;

на свежем воздухе при проведении специальных учений или тренировок по противопожарной защите и занятий по решению пожарно-тактических задач – один раз в месяц. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методике, соответствующей планам проведения учений и занятий по решению пожарно-тактических задач, их задачам и тактическому замыслу;

в зоне с непригодной для дыхания средой (теплодымокамере) – один раз в квартал по установленной методике. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником, с приложением документов, необходимых руководителю занятия для их проведения;

на огневой полосе психологической подготовки – не менее одной тренировки в год (в летний или зимний период обучения) по методике, соответствующей требованиям проведения занятий на огневой полосе психологической подготовки. Проводятся начальником (заместителем начальника) подразделения по методическим планам, утвержденным непосредственным начальником.

Организовать оказание методической помощи организациям, ведущим работу по подготовке добровольных пожарных. В ходе участия в КШУ, специальных учениях или тренировках по противопожарной защите и пожарно-тактических занятиях отрабатывать вопросы организации взаимодействия Государственной противопожарной службы Вологодской области с подразделениями всех видов пожарной охраны и волонтерами-спасателями. При

привлечении волонтеров-спасателей к участию в КШУ, специальных учениях или тренировках по противопожарной защите и решению пожарно-тактических задач координировать их деятельность или усиливать ими подразделения пожарной охраны, закрепляя волонтеров-спасателей за наиболее подготовленными специалистами (наставниками) Государственной противопожарной службы Вологодской области.

Первый заместитель Губернатора области



Э.Н. Зайнак