МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях - совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (далее - РСЧС), направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы жизни и здоровью от поражающих факторов и воздействий источников чрезвычайной ситуации.

Государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - деятельность структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, структурных подразделений территориальных органов МЧС России, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - деятельность структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - федеральных органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций), уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации.

Мероприятие по контролю (надзору) - действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и привлекаемых в случае необходимости в установленном законодательством Российской Федерации порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований, с фактами причинения вреда.

Проверка - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.

Эксперты, экспертные организации - граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций к проведению мероприятий по контролю.

Административное правонарушение - противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных нарушениях установлена административная ответственность.

Административная ответственность - одна из форм юридической ответственности должностных, юридических лиц за совершенное административное правонарушение (за административные правонарушения применяются установленные Кодексом меры административного наказания в виде предупреждения, административного штрафа и пр.). Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением

своих служебных обязанностей.

Предписание - письменное распоряжение должностного лица, уполномоченного составлять протоколы об административных правонарушениях, содержащее обязательный для исполнения в назначенные сроки перечень мероприятий по устранению нарушений правил гражданской обороны, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Протокол об административном правонарушении - письменный документ, составляемый при наличии события административного правонарушения, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Должностное лицо - лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, в государственных или муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - предусмотренные законодательством нормы и правила по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения, а также обеспечение готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и своевременное их направление в зону чрезвычайной ситуации.

Система управления гражданской обороны - это составная часть общегосударственной системы управления, представляющая собой совокупность взаимосвязанных органов управления, пунктов управления во всех ее звеньях, а также органов управления, систем связи и оповещения

гражданской обороны.

Система связи гражданской обороны - это организационно-техническое объединение общегосударственных и ведомственных сил и средств связи, сил и средств связи штабов, соединений и частей гражданской обороны, обеспечивающих обмен информацией в системе управления гражданской обороны.

Система оповещения гражданской обороны - организационно-техническое объединение сил и специальных технических средств, предназначенных для передачи сигналов гражданской обороны и специальной экстренной информации населению и силам гражданской обороны.

Убежище - защитное сооружение, в котором в течение определенного времени обеспечиваются условия для укрытия людей с целью защиты от современных средств поражения, поражающих факторов и воздействия опасных химических и радиоактивных веществ.

Противорадиационное укрытие - защитное сооружение, предназначенное для укрытия населения от поражающего воздействия ионизирующих излучений и для обеспечения его жизнедеятельности в период нахождения в укрытии.

Средство индивидуальной защиты населения - предмет или группа предметов, предназначенных для защиты человека или животного от радиоактивных, опасных химических и биологических веществ и светового излучения ядерного взрыва.

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Организация, отнесенная к категории по гражданской обороне - организация особой важности, а также причисленная к первой или второй категории по гражданской обороне в зависимости от экономического и оборонного значения. Основными показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне являются: численность работающих (общая, наибольшей работающей смены) в военное время; объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время. Отнесение организаций к категориям по гражданской обороне осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем заблаговременной разработки и реализации мероприятий по гражданской обороне.

Нештатные аварийно-спасательные формирования (далее - НАСФ) - самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайной ситуации - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Потенциально-опасный объект - объект, на котором используют, производят,

перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящими Методическими рекомендациями устанавливаются:

- порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их должностных лиц при проведении проверок;

- права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по защите их прав и законных интересов.

1.2. Положения настоящих Методических рекомендаций, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются к действиям государственных органов при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.3. К полномочиям федеральных органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относятся:

- разработка и реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- участие в рассмотрении проектов федеральных целевых программ социально-экономического развития, а также приоритетных научных и научно-технических программ в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами установленных требований в области гражданской обороны, в том числе правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты и другой специальной техники и имущества гражданской обороны, а также установленных требований в области защиты от чрезвычайных ситуаций, требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, а также за готовностью должностных лиц, сил и средств к

действиям в случае их возникновения;

- принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

- осуществление запросов в установленном порядке необходимых материалов и информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

- взаимодействие при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с органами государственного надзора в других сферах деятельности;

- организация и проведение плановых, внеплановых проверок выполнения обязательных требований в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций в части повышения уровня безопасности объектов, устранения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и выполнения решений органов государственной власти;

- организация и проведение на потенциально-опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения комплексных проверок в области защиты от чрезвычайных ситуаций с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;

- участие в информировании органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения о принимаемых и принятых мерах в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения;

- проведение анализа деятельности по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, разработке и внедрению показателей риска чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, на потенциально-опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, разработка предложений по повышению эффективности мер, направленных на совершенствование профилактической деятельности в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- подготовка заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также по результатам проведения специализированной экспертизы градостроительной, предпроектной и проектной документации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- рассмотрение в установленном порядке обращений, жалоб граждан и юридических лиц;

- осуществление других предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.

1.4. Государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, с правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляют следующие органы и должностные лица:

1.4.1. В центральном аппарате Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - начальник (руководитель) структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его заместители, должностные лица этого структурного подразделения, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.4.2. В региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - начальники (руководители) структурных подразделений региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.4.3. В органах, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, - начальники (руководители) структурных подразделений органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.5. Государственный контроль (надзор) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, с правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 20.5, 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляют следующие органы и должностные лица:

1.5.1. В центральном аппарате Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - начальник (руководитель) структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его заместители, должностные лица этого структурного подразделения, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.5.2. В региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - начальники (руководители) структурных

подразделений региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.5.3. В органах, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, - начальники (руководители) структурных подразделений органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, их заместители, должностные лица этих структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.6. Мероприятия по государственному контролю (надзору) в области гражданской обороны осуществляются за выполнением правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны (далее - объекты надзора в области гражданской обороны).

1.7. Мероприятия по государственному контролю (надзору) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются за выполнением требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества; объектах экономики, обеспечивающих жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения), а также объектах на которых (в отношении которых) проводятся мероприятия по надзору и установлены требования в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - объекты надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций).

1.8. Предметом мероприятия по контролю (надзору) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований.

1.9. Компетенция органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1.9.1. Должностные лица центрального аппарата МЧС России - организуют и проводят мероприятия по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе федеральных органов исполнительной власти, на всей территории Российской Федерации.

1.9.2. Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - организуют и проводят мероприятия по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1.9.3. Главное управление МЧС России по г. Москве - организует и проводит мероприятия по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории города Москвы, в органах исполнительной власти города Москвы, органах местного самоуправления, организациях, находящихся на территории города Москвы. При организации и проведении мероприятий по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Главное управление МЧС России по г. Москве пользуется правами регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

1.9.4. Главные управления МЧС России по субъекту Российской Федерации - организуют и проводят мероприятия по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в органах местного самоуправления, организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

1.10. Должностные лица структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в пределах своей компетенции, имеют право:

- осуществлять проверку выполнения обязательных требований федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами (подразделениями), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за выполнением обязательных требований;

- запрашивать необходимые документы для проверки выполнения федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами (подразделениями), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований;

- выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов (подразделений), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений обязательных требований;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.11. Должностные лица структурных подразделений региональных центров МЧС России, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в пределах своей компетенции, имеют право:

- осуществлять проверку выполнения обязательных требований территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за выполнением обязательных требований и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- запрашивать необходимые документы для проверки выполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований;

- выдавать руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений обязательных требований;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.12. Должностные лица структурных подразделений Главного управления МЧС России по г. Москве, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в пределах своей компетенции, имеют право:

- осуществлять проверку выполнения обязательных требований территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории города Москвы, органами исполнительной власти города Москвы, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за выполнением обязательных требований и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- запрашивать необходимые документы для проверки выполнения органами исполнительной власти города Москвы, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований;

- выдавать руководителям органов исполнительной власти города Москвы, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений обязательных требований;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.13. Должностные лица структурных подразделений главных управлений МЧС России, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в пределах своей компетенции, имеют право:

- осуществлять проверку выполнения обязательных требований органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами;

- проводить обследования и проверки территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за выполнением обязательных требований и пресечения их нарушений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- запрашивать необходимые документы для проверки выполнения органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований;

- выдавать руководителям органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений обязательных требований;

- составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отменять (изменять) незаконные и (или) необоснованные решения, принятые нижестоящими должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.14. Осуществление государственного контроля (надзора) органами государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всех уровней осуществляется на безвозмездной основе и является расходным обязательством Российской Федерации.

1.15. Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

- презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их должностных лиц;

- ответственность органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора);

- недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю, в том числе за проведение экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований, с фактами причинения вреда.

2. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

2.1. Порядок информирования о проведении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.1.1. Информация о проведении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предоставляется:

- посредством размещения на официальном Интернет-сайте МЧС России;

- непосредственно в органах, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- с использованием средств телефонной связи, а также при устном или письменном обращении.

2.1.2. Сведения о местонахождении, контактных телефонах, Интернет-адресах органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации приведены в приложении 1 к настоящим Методическим рекомендациям и размещаются на Интернет-сайте МЧС России и Интернет-сайтах территориальных органов МЧС России.

2.1.3. Сведения о графике (режиме) работы органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций сообщаются по телефонам для справок (консультаций), а также размещаются:

- на Интернет-сайте МЧС России и Интернет-сайтах территориальных органов МЧС России;

- на информационной табличке перед входом в здание, в котором располагается орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.1.4. На информационных стендах в помещениях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и Интернет-сайтах территориальных органов МЧС России размещается следующая информация:

- образцы заполнения форм документов, необходимых для обращения в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- порядок рассмотрения обращений и получения консультаций;

- порядок обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- план проведения мероприятий по надзору на текущий год, за исключением критически важных и режимных объектов;

- информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах.

2.1.5. При ответах на телефонные звонки и устные обращения по вопросам, касающимся организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, должностные лица подробно и в корректной форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о фамилии, имени, отчестве, должности и воинском или специальном звании лица, принявшего телефонный звонок.

При невозможности самостоятельно и компетентно ответить на поставленные вопросы лицо, принявшее телефонный звонок, должно переадресовать (перевести) его на другое должностное лицо или же сообщить обратившемуся гражданину телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

2.1.6. Информирование о ходе проведения государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, следующими способами:

- при личном контакте с гражданами;

- посредством почтовой связи;

- посредством телефонной связи;

- посредством электронной почты (при наличии таковой).

2.2. Обязательства органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

2.2.1. Для органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций устанавливается следующий график (режим) работы (по местному времени):

Понедельник	9.00 - 18.00;
Вторник	9.00 - 18.00;
Среда	9.00 - 18.00;
Четверг	9.00 - 18.00;
Пятница	9.00 - 16.45.

Продолжительность перерыва рабочего дня для отдыха и питания (приема пищи) устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.2.2. Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляют прием граждан не реже двух раз в неделю из расчета 4 часа в день.

График приема утверждается решением Министра МЧС России и начальников соответствующих территориальных органов МЧС России и размещается на доске объявлений в органе, осуществляющем государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в доступном для граждан месте.

2.3. Административные процедуры при проведении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.3.1. Проведение государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включает в себя следующие административные процедуры:

- планирование мероприятий по государственному контролю (надзору) в органах, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проведение плановых мероприятий по надзору за соблюдением обязательных требований;

- проведение внеплановых мероприятий по надзору за соблюдением обязательных требований, в том числе контроль за выполнением выданного предписания;

- оформление результатов и принятие мер по результатам мероприятий по контролю (надзору);

- регистрация и учет мероприятий по контролю (надзору);

- проведение консультаций по осуществлению государственного контроля (надзора) и иным вопросам, входящим в компетенцию органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.3.2. Выполнение административных процедур при проведении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуации может быть закончено:

- составлением и вручением акта проверки соблюдения установленных требований в области гражданской обороны (приложение 1), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение N 2);

- выдачей предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны (приложение 3), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение N 4);

- составлением протокола об административном правонарушении в отношении физического (юридического) лица (приложение N 5);

- подготовкой и направлением при необходимости информации в органы внутренних дел, прокуратуры, государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности и другие надзорные органы для принятия мер в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- ответом на обращение юридического или физического лица.

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. Планирование мероприятий по надзору в органах, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

3.1.1. Деятельность должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль

(надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок объектов надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатываемыми в центральном аппарате МЧС России, региональных центрах МЧС России и территориальных органах МЧС России, а также в соответствии с личными планами-графиками работы должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны (приложение 6), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение 7), составляемыми ежемесячно с учетом их должностных обязанностей.

3.1.2. В ежегодных планах проведения плановых проверок объектов надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций указываются следующие сведения:

- наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам;

- цель и основание проведения каждой плановой проверки;

- дата и сроки проведения каждой плановой проверки;

- наименование органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

3.1.3. Утвержденные руководителем органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ежегодные планы проведения плановых проверок доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством их размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сети "Интернет" либо иным доступным способом.

3.1.4. В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций направляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок с учетом положений Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3.1.5. Генеральная прокуратура Российской Федерации размещает ежегодный сводный план проведения плановых проверок на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети "Интернет" в срок до 31 декабря текущего календарного года.

3.1.6. Планируемые мероприятия разрабатываются на основе анализа состояния гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по

согласованию), органах местного самоуправления, в организациях с учетом решений вышестоящих должностных лиц, органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с учетом сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

3.1.7. При планировании мероприятий по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны учитываются результаты проведения независимой оценки рисков в области гражданской обороны, за исключением территорий, отнесенных к группе по гражданской обороне, организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне, а также организаций, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны, другие объекты и имущество гражданской обороны.

При планировании мероприятий по надзору на объектах надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций учитываются результаты проведения независимой оценки рисков в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.1.8. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности.

3.1.9. Плановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - членов саморегулируемой организации проводится в отношении не более чем десяти процентов общего числа членов саморегулируемой организации и не менее чем двух членов саморегулируемой организации в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, если иное не установлено федеральными законами.

3.1.10. В органах, осуществляющих государственный контроль (надзор), ведется учет объектов надзора, по информации, запрашиваемой ежегодно в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

3.1.11. Учет объектов осуществляется путем ведения журналов учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел по объектам надзора в области гражданской обороны (приложение N 8), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение N 9).

Допускается ведение журналов учета объектов в порядке, установленном законодательством в электронном виде при условии сохранения дубликата информации на магнитном носителе и ежегодной архивацией на бумажном носителе. Срок ведения журналов - 10 лет.

3.1.12. Должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ежемесячно составляют личные планы-графики осуществления государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, утверждаемые их непосредственными начальниками.

Личный план-график хранится три года.

3.1.13. В планы и личные планы могут вноситься изменения и дополнения, необходимость которых определяется постановкой на учет новых объектов надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, созданием, ликвидацией, преобразованием юридических лиц, результатами анализа состояния гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, указаниями вышестоящих органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и другими обстоятельствами.

3.1.14. На мероприятия по надзору, проводимые должностными лицами, указанными в п. п. 1.5 - 1.6 настоящих методических рекомендаций, должно планироваться не менее 15 рабочих дней в месяц. В указанный срок включаются следующие стадии осуществления государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: подготовка (ознакомление с документами по объекту надзора, в том числе с документами предыдущих проверок) и проведение мероприятия по надзору; оформление результатов мероприятия по надзору, и жалоб на решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; прием граждан, связанный с проведением мероприятий по надзору.

3.1.15. Результаты надзорной деятельности должны ежеквартально анализироваться в органах, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, для последующего их использования в государственном регулировании, совершенствования организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Анализ результатов деятельности органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является обязательной частью надзорной деятельности и должен охватывать все ее направления.

3.1.16. Планирование служебной деятельности должностных лиц и органов, осуществляющих государственный контроль (надзор), не связанной с исполнением государственных функций по надзору на объектах надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется в установленном МЧС России порядке.

3.2. Проведение плановых мероприятий по надзору органами, осуществляющими государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

3.2.1. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом, разрабатываемым органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.2.2. Плановые мероприятия по надзору на объектах надзора в области гражданской

обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся на основании распоряжений о проведении мероприятий по надзору в области гражданской обороны (приложение 10), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение 11) начальника (заместителя начальника) органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.2.3. Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований.

3.2.4. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3.2.5. Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

3.2.6. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

3.2.7. В случае проведения плановой проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки.

3.2.8. В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении плановой проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой проверки.

3.2.9. При осуществлении планового мероприятия по надзору в области гражданской обороны проверяется выполнение установленных требований по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (приложение 12), в том числе:

- по обучению населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении

военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 1 приложения 12);

- по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 2 приложения 12);

- по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (п. 3 приложения 12);

- по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты (п. 4 приложения 12);

- по проведению мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки (п. 5 приложения 12);

- по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 6 приложения 12);

- по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер (п. 7 приложения 12);

- по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 8 приложения 12);

- по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (п. 9 приложения 12);

- по обеззараживанию населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий (п. 10 приложения 12);

- по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 11 приложения 12);

- по срочному восстановлению функционирования необходимых коммунальных служб в военное время (п. 12 приложения 12);

- по срочному захоронению трупов в военное время (п. 13 приложения 12);

- по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время (п. 14 приложения 12);

- по обеспечению постоянной готовности сил и средств гражданской обороны (п. 15

приложения 12).

3.2.10. При осуществлении планового мероприятия по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проверяется выполнение установленных требований (приложение 13), в том числе:

- требования к федеральным органам исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п. 1 приложения 13);

- требования к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п. 2 приложения 13);

- требования к органам местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п. 3 приложения 13);

- требования к организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п. 4 приложения 13);

- требования к созданию финансовых резервов и материальных ресурсов для ликвидации ЧС (п. 5 приложения 13);

- требования к локальным системам оповещения в районах размещения потенциально-опасных объектов (п. 6 приложения 13);

- требования к содержанию средств радиационной и химической защиты (п. 7 приложения 13);

- требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (п. 8 приложения 13);

- требования к комплектованию медицинскими средствами защиты (п. 9 приложения 13);

3.2.11. Должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций производит запись о проведенном мероприятии по надзору в журнале учета мероприятий по контролю юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю в акте проверки делается соответствующая запись.

3.3. Организация и проведение внеплановой проверки

3.3.1. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

3.3.2. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3.3.3. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в п. 3.3.2, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

3.3.4. Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

3.3.5. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах "а" и "б" подпункта 2) п. 3.3.2, органами государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

3.3.6. Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3.3.7. Порядок согласования органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства, а также утверждение органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

3.3.8. В день подписания распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций о проведении внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства в целях согласования ее проведения орган государственного контроля (надзора) представляет либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности субъектов малого или среднего предпринимательства заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

3.3.9. Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

3.3.10. По результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемых к нему документов не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

3.3.11. Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

- отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства;

- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями п. 3.3.2;

- несоблюдение установленных требований к оформлению решения органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций о проведении внеплановой выездной проверки;

- осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

- несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.3.12. Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления документов, предусмотренных п. п. 3.3.6 и 3.3.7, в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

3.3.13. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.3.14. В случае, если требуется незамедлительное проведение внеплановой выездной проверки, копия решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки направляется органом прокуратуры в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с использованием информационно-телекоммуникационной сети.

3.3.15. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

3.3.16. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны во 2 части п. 3.3.2, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

3.3.17. В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

3.3.18. В случае проведения внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязан уведомить саморегулируемую организацию о проведении внеплановой выездной проверки в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении внеплановой выездной проверки.

3.3.19. Органы прокуратуры осуществляют учет проводимых органами государственного

контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

3.3.20. В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении внеплановой выездной проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения внеплановой выездной проверки.

3.3.21. Должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, производит запись о проведенном мероприятии в журнале учета мероприятий по контролю юридического лица или индивидуального предпринимателя.

При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю в акте проверки делается соответствующая запись.

3.4. Документарная проверка

3.4.1. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

3.4.2. Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.4.3. В процессе проведения документарной проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в первую очередь рассматриваются документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этого юридического лица, индивидуального предпринимателя государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.4.4. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций направляет в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя

мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных о проведении документарной проверки.

3.4.5. В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, указанные в запросе документы.

3.4.6. Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица.

3.4.7. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3.4.8. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

3.4.9. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представляющие в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в части 8 настоящей статьи сведений, вправе представить дополнительно в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

3.4.10. Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные руководителем или иным должностным лицом юридического лица, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченным представителем пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установят признаки нарушения обязательных требований, должностные лица органа государственного контроля (надзора) вправе провести выездную проверку.

3.4.11. При проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не

вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки.

3.5. Выездная проверка

3.5.1. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований.

3.5.2. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

3.5.3. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

- удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

3.5.4. Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

3.5.5. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к

используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

3.6. Срок проведения проверки

3.6.1. Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней.

3.6.2. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

3.6.3. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

3.6.4. Срок проведения каждой из проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.

3.7. Порядок организации проверки

3.7.1. Проверка проводится на основании распоряжения (приложения 11, 12) или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В распоряжении указываются:

- номер и дата распоряжения о проведении мероприятия по надзору;

- наименование органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводится мероприятие по надзору, с указанием адреса фактического местонахождения объекта надзора;

- цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

- правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;

- сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

- перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю;

- перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

- даты начала и окончания проведения проверки;

- подпись начальника либо заместителя начальника органа, издавшего распоряжение, с указанием его должности, фамилии и инициалов.

3.7.2. Изданное распоряжение после его подписания либо получения органом, осуществляющим государственный надзор в области гражданской обороны, в течение трех рабочих дней регистрируется по месту нахождения органа, уполномоченного на проведение мероприятия по надзору, в журнале учета мероприятий по надзору в области гражданской обороны (приложение N 14), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приложение 15).

3.7.3. Распоряжение заверяется печатью территориального органа управления МЧС России.

3.7.4. Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны представить информацию об этих органах в целях подтверждения своих полномочий.

3.7.5. По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя должностные лица органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности.

3.8. Ограничения при проведении проверки

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, от имени которых действуют эти должностные лица;

2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 3.3.2;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

3.9. Порядок проведения мероприятия по надзору

3.9.1. Началом осуществления мероприятия по надзору является момент предъявления должностным лицом органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны, осуществляющим мероприятие по надзору, руководителю или иному должностному лицу юридического лица, индивидуальному предпринимателю либо их представителям распоряжения (приказа) одновременно с предъявлением служебного удостоверения.

Мероприятие по надзору должно проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое (которые) указано (указаны) в распоряжении (приказе).

3.9.2. В рамках мероприятий по надзору за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций могут осуществляться:

- визуальный осмотр объекта надзора и имущества гражданской обороны с целью оценки соответствия объекта требованиям в области гражданской обороны,

- визуальный осмотр объекта надзора с целью оценки соответствия объекта требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- анализ документов;

- иные процессуальные действия, установленные законодательством Российской Федерации.

3.9.3. Визуальный осмотр объекта надзора осуществляется в присутствии руководителя или иного уполномоченного руководителем должностного лица, индивидуального предпринимателя или иного уполномоченного им должностного лица.

В ходе визуального осмотра фиксируются факты:

- выполнения установленных требований и законодательства в области гражданской обороны, защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций;

- нарушений установленных требований и правил в области гражданской обороны, защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций.

Впоследствии, указанные факты указываются в акте проверки.

3.9.4. Анализ документов осуществляется в ходе проверки объекта.

3.9.5. Должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны, вправе потребовать для ознакомления следующую документацию, необходимую для оценки соответствия объекта установленным требованиям в области гражданской обороны:

- правоустанавливающие документы на юридическое лицо, индивидуального предпринимателя;

- планирующие документы по вопросам гражданской обороны, планы гражданской обороны и защиты населения и отчетные документы и донесения;

- документы распорядительного характера (приказы, распоряжения о назначении лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны объектов надзора и т.д.);

- техническую документацию, связанную с вопросами энергоснабжения, водоснабжения, вентиляции и т.д. (в защитных сооружениях и других объектах гражданской обороны);

- документацию, определенную правилами эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

- акты инвентаризаций и предыдущих проверок;

- договоры аренды помещений, объектов, агрегатов;

- иную документацию, предусмотренную законодательными и иными нормативными правовыми актами по вопросам организации ведения гражданской обороны.

3.9.6. Должностное лицо органа, осуществляющего государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вправе потребовать для ознакомления следующую документацию, необходимую для оценки соответствия объекта установленным требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- право устанавливающие документы на юридическое лицо, индивидуального предпринимателя;

- планирующие документы по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- документы распорядительного характера (приказы, распоряжения о назначении лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций объектов надзора и т.д.);

- техническую документацию, связанную с вопросами энергоснабжения, водоснабжения, газоснабжения, оборота ядовитых веществ и материалов.

- документацию, определенную правилами эксплуатации технических систем управления объектов, либо правилами использования и содержания систем оповещения, средств защиты, другой специальной техники и имущества;

- акты инвентаризаций и предыдущих проверок;

- договоры аренды помещений, объектов, агрегатов;

- иную документацию, предусмотренную законодательными и иными нормативными правовыми актами по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.9.7. При необходимости указанная в п. п. 3.9.5 и 3.9.6 документация или ее часть, в копиях, может быть приобщена к материалам проверки. В этом случае в акте проверки делается соответствующая отметка. При отказе руководителя проверяемого объекта или уполномоченного должностного лица, индивидуального предпринимателя предоставить документацию, необходимую для оценки технического состояния объекта, также делается отметка в акте проверки.

3.10. Порядок оформления результатов проверки

3.10.1. По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводящими проверку, составляется акт проверки установленной формы (приложения 2, 3) в двух экземплярах. Один из которых хранится в контрольно-наблюдательном деле (далее - КНД) (приложение N 16).

3.10.2. В акте проверки указываются:

- дата, время и место составления акта проверки;

- наименование органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

- наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

- дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

- сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

- сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

- подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

3.10.3. К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

3.10.4. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.10.5. В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по

результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.10.6. В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

3.10.7. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3.10.8. Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

3.10.9. В журнале учета проверок должностными лицами органа государственного контроля (надзора) осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

3.10.10. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя.

3.10.11. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

3.10.12. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора) в области.

3.11. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки

3.11.1. В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

- возбудить дело об административном правонарушении и направить материалы в суд и выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

- принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

3.11.2. Выданное предписание учитывается в журнале учета мероприятий по надзору. Сроки выполнения предложенных мероприятий устанавливаются должностном лицом органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны.

3.11.3. Регистрация протоколов об административных правонарушениях, в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также сведения об их движении отражаются в журнале учета протоколов об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (приложение 17).

3.11.4. В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязан незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

3.12. Применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны

3.12.1. Статья 19 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне"

устанавливает, что неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данная статья носит в основном информационно-ознакомительный характер. При этом она вводит в сложный механизм отношений института ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны. Ее реализация возможна лишь в итоге обеспечения взаимосвязи этой статьи с нормами, закрепленными в других статьях того же нормативного правового акта или других нормативных правовых актов. С одной стороны, они гарантируют соблюдение норм, закрепленных Федеральным законом "О гражданской обороне", должностными лицами и гражданами, а с другой - отсылают к специальным нормативным правовым актам, регламентирующим состав правонарушения и объем ответственности.

Специальным нормативным правовым актом, регламентирующим состав административных правонарушений и административную ответственность за невыполнение или нарушение должностными и юридическими лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами обязанностей в области гражданской обороны, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс).

Основанием для возложения административной ответственности за нарушения правил гражданской обороны служит факт нарушения правил должностными лицами, отвечающими за соответствующие вопросы в области гражданской обороны.

3.12.2. Административная ответственность должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны - статьей 20.7 Кодекса "Нарушение правил гражданской обороны".

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 28.3 Кодекса вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 20.5, 20.7 Кодекса, должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно пункту 1 статьи 23.1 Кодекса только судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 20.5, 20.7 Кодекса.

На основании статьи 13 Федерального закона "О гражданской обороне" на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, возлагаются осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868, установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Следовательно, ни одному федеральному органу исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне", положениями о них, кроме МЧС России, такого права по осуществлению надзорных и контрольных функций в области гражданской обороны не предоставлено.

В соответствии с частью 4 статьи 28.3 Кодекса перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи, устанавливается соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Перечень должностных лиц МЧС России, обладающих полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 20.5 - 20.7 Кодекса, установлен Приказом МЧС России от 26.01.2009 N 28 "Об утверждении Перечня должностных лиц центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 18 февраля 2009 г., регистрационный N 13389).

3.12.3. Должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение правил гражданской обороны, предоставлено право руководствоваться следующими статьями Кодекса:

Часть 1 статьи 19.4. "Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)"

Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей (в ред. Федерального закона от 22.06.2007 N 116-ФЗ).

Часть 1 статьи 19.5. "Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)"

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от

десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 19.6. "Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения"

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот до пятисот рублей.

Статья 19.7. "Непредставление сведений (информации)"

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Статья 20.5. "Нарушение требований режима чрезвычайного положения"

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

Статья 20.7. "Нарушение правил гражданской обороны"

Нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

3.12.4. Нарушения правил гражданской обороны оказывает существенное влияние на выполнение системы мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В соответствии с Положением о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 N 359 "Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями", при нарушении Типового договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также при невыполнении мероприятий гражданской обороны, в частности, в отношении нарушения правил использования и содержания технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем

оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, к должностным лицам - руководителям предприятий, учреждений и организаций может быть применено административное взыскание, предусмотренное статьей 20.7 Кодекса.

Привлечение должностного лица к административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, приведшего к нарушению правил гражданской обороны, изложенных в статье 20.7 Кодекса, за которое предусмотрено наложение административного взыскания на должностных лиц, рассматривается по пяти позициям:

1) Нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения

Среди практических задач системы гражданской обороны эксплуатация технических систем управления и средств оповещения населения является одной из наиболее приоритетных. Потеря связи, а значит и управления, а также отсутствие оповещения может привести к необоснованным и широкомасштабным потерям, как людских ресурсов, так и материальных ценностей.

Установленного нормативными правовыми актами термина "технические системы управления гражданской обороны" нет, вместе с тем в комментариях к Федеральному закону от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" к этому понятию относятся пункты управления, узлы связи пунктов управления с установленным уровнем защищенности, системами жизнеобеспечения, укомплектованные установленными средствами связи, оповещения и информирования, способные разместить соответствующие органы управления и технический персонал, обеспечить приведение в готовность органов управления, сил и средств гражданской обороны к выполнению возложенных на них задач, оперативное доведение до исполнителей управленческих решений и получение необходимой информации.

Наложение административного взыскания за нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны осуществляется при факте нарушения требований нормативных документов.

Оценка условий эксплуатации пунктов управления, размещаемых в защитных сооружениях, осуществляется на основании Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 N 583 "Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны".

В системе гражданской обороны созданы автоматизированная система централизованного оповещения и локальные системы оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов.

Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, - это доведение до населения сигналов об опасности воздушного нападения, радиоактивного, химического, биологического заражения, о стихийных бедствиях и т.д.

Для оповещения используются следующие виды связи: проводная, радиосвязь, космическая радиосвязь, сотовая, оптико-электронная, автоматизированная, сигнальная.

Передача различных видов сообщений (телефонное, телеграфное, видео-телеграфное, передача данных) производится по выбранному виду связи или по их сочетанию в системах централизованного оповещения.

Выбор вида связи или их совокупности для передачи сигналов гражданской обороны определяется их наличием, исправностью, своевременностью подключения, а также содержанием и условиями решения практических задач по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 N 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов" ответственность за организацию оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, а следовательно, и за соблюдение правил использования и содержания локальных систем оповещения возложена на министерства, ведомства и организации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты. В данном постановлении также установлены зоны действия локальных систем оповещения, несоответствие которых рассматривается как нарушение правил использования систем оповещения.

Правила эксплуатации, технического обслуживания средств связи и систем оповещения изложены в Положении по эксплуатационно-техническому обслуживанию средств оповещения и связи гражданской обороны, утвержденном и введенном в действие приказом Начальника ГО СССР от 03.03.1988, а также в Положении о системах оповещения гражданской обороны, введенном в действие совместным приказом МЧС России, Госкомсвязи России и ВГТРК от 07.12.1998 N 701/212/803.

При нарушении правил эксплуатации технических систем управления и правил использования и содержания систем оповещения, изложенных в вышеназванных документах, к должностным лицам, ответственным за их эксплуатацию, может быть применено административное взыскание, предусмотренное статьей 20.7 Кодекса.

2) Нарушение правил эксплуатации объектов гражданской обороны

В соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны", к объектам гражданской бороны относятся убежища, противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Создание объектов гражданской обороны осуществляется за счет строительства недостающего фонда объектов гражданской обороны, приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны. Правила приспособления объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта изложены в Строительных нормах и правилах СНиП 2.01.57-85.

Этим же документом определено, что организации обеспечивают сохранность объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к

использованию, следовательно, руководители организаций как должностные лица несут ответственность за соблюдение правил эксплуатации объектов гражданской обороны и, в случае нарушения ими этих правил, на них может быть наложен административный штраф, предусмотренный статьей 20.7 Кодекса.

Оценка соответствия правил эксплуатации убежищ, противорадиационных укрытий осуществляется на основании Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 N 583 "Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны".

Порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством защитных сооружений гражданской обороны и их содержание в мирное время определен в Строительных нормах и правилах СНиП 3.01.09-84.

Наложение административного взыскания за нарушение правил эксплуатации убежищ и противорадиационных укрытий осуществляется при условии нарушения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

Наложение административного взыскания за нарушение правил эксплуатации специализированных складских помещений осуществляется при условии нарушения правил эксплуатации специализированных складских помещений для хранения имущества гражданской обороны, изложенных в приказе МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

Наложение административного взыскания за нарушение правил эксплуатации санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и транспорта осуществляется при условии нарушения правил эксплуатации объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта. Правила эксплуатации определены в Строительных нормах и правилах СНиП 2.01.57-85.

3) Нарушение правил использования и содержания средств индивидуальной защиты

Одной из основных задач системы гражданской обороны является предоставление населению средств индивидуальной защиты.

Порядок использования и содержания средств индивидуальной защиты, требования к складским помещениям, а также порядок накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля определены Правилами использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, введенных в действие приказом МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

Подготовка к предоставлению средств индивидуальной защиты осуществляется в мирное время путем закладки их в мобилизационный резерв Российской Федерации и обязательного создания запасов на объектах.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств":

- номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством экономики Российской Федерации и Российским агентством по государственным резервам исходя из возможного характера военных действий на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов в военное время;

- номенклатура и объемы запасов для обеспечения соединений и воинских частей войск гражданской обороны определяются исходя из табелей их оснащения;

- номенклатура и объемы запасов для обеспечения НАСФ определяются исходя из норм оснащения и потребности обеспечения их действий в соответствии с планами гражданской обороны органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций;

- запасы накапливаются заблаговременно в мирное время, не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности;

- запасы, накапливаемые органами исполнительной власти Московской области, органами местного самоуправления и организациями, хранятся в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению сохранности указанных средств.

В Инструкции по хранению на складах имущества гражданской обороны мобилизационного резерва, утвержденной приказом МЧС России от 08.04.1998 N 229 ДСП и согласованной с Российским агентством по государственным резервам, определены требования к проверке складов должностными лицами организаций, а также обязанности должностных лиц по хранению имущества.

Очень важным положением является то, что обеспечение граждан противогазами по месту их работы производится за счет средств предприятий, учреждений и организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1994 N 330-15 "О мерах по накоплению и использованию имущества гражданской обороны".

Важной составной частью мероприятий по защите населения является обеспечение населения медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Медицинские средства индивидуальной защиты - это химические, химиотерапевтические, биологические препараты и перевязочные средства, предназначенные для защиты человека от поражающих факторов современных средств поражения и используемые либо самостоятельно, либо в порядке взаимопомощи.

Накопление средств медицинской защиты населения производится согласно Норме содержания запасов медикаментов и медицинского имущества, прилагаемых к Инструкции по

хранению на складах имущества гражданской обороны мобилизационного резерва, утвержденной приказом МЧС России от 08.04.1998 N 229 ДСП и согласованной с Российским агентством по государственным резервам. Порядок и нормы оснащения медицинским и санитарно-хозяйственным имуществом защитных сооружений определены в Правилах эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, введенных в действие приказом МЧС России от 15.12.2002 N 583 "Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны".

Закладка медикаментов и медицинского имущества на хранение производится органами государственного управления - владельцами загородных запасных пунктов управления. Хранение и своевременное освежение медикаментов и медицинского имущества, заложенного на загородных запасных пунктах управления, осуществляется материально ответственным лицом, назначенным приказом соответствующего руководителя органа управления. В период приведения защитных сооружений гражданской обороны в готовность комплектование коллективных медицинских аптечек и наборов осуществляется медицинскими учреждениями (медицинскими пунктами, амбулаториями или поликлиниками), обслуживающими организациями, за счет имущества текущего снабжения и приобретения недостающих предметов и имущества в аптечной сети.

Наложение административного взыскания за нарушение правил использования и содержания средств индивидуальной защиты осуществляется при условии нарушения Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, введенных в действие приказом МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

4) Нарушение правил использования и содержания другой специальной техники гражданской обороны

Наложение административного взыскания за нарушение правил использования и содержания другой специальной техники гражданской обороны осуществляется при условии нарушения требований технических описаний и инструкций по эксплуатации различных типов специальной техники.

Специальная техника гражданской обороны включает в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 г. Москва "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств" и приказу МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

5) Нарушение правил использования и содержания имущества гражданской обороны

Порядок наложения административного взыскания за нарушение правил использования и содержания имущества гражданской обороны осуществляется в соответствии с правилами использования и содержания имущества гражданской обороны различных типов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г.

N 379 г. Москва "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств" к имуществу гражданской обороны относятся:

- запасы продовольственных средств, которые включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты;

- запасы медицинских средств, которые включают в себя медикаменты, дезинфицирующие и перевязочные средства, медицинские препараты, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другое медицинское имущество;

- запасы иных средств, которые включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

- Номенклатура и объемы имущества гражданской обороны приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

3.12.5. Исходя из вышеизложенного, невыполнение предусмотренных нормативными правовыми актами полномочий соответствующими органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, организациями, а следовательно, их руководителями и другими должностными лицами, ведающими вопросами гражданской обороны, предполагает применение мер административного воздействия за умышленное нарушение правил гражданской обороны к:

- их руководителям как руководителям гражданской обороны в соответствии с частью 4 статьи 11 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", несущим персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий гражданской обороны в федеральных органах исполнительной власти, на соответствующих территориях и в организациях;

- их должностным лицам, выполняющим функции в области гражданской обороны, установленные им соответствующими постановлениями, приказами, распоряжениями, инструкциями, правилами и т.п. органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций.

3.13. Применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

3.13.1. Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" устанавливает, что виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Специальным нормативным правовым актом, регламентирующим состав административных правонарушений и административную ответственность за невыполнение или нарушение должностными и юридическими лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами обязанностей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс).

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", в субъектах Российской Федерации создаются территориальные подсистемы РСЧС, задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования которых определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Положения о комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС ПБ) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также объектовых КЧС ПБ утверждаются решениями руководителей соответствующих органов исполнительной власти и организаций.

Невыполнение организациями своих обязанностей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность, предусмотренную Гражданским и Уголовным кодексами Российской Федерации.

Основанием для возложения ответственности за административное правонарушение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций служит факт невыполнения законодательства, создания условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятия мер по защите и сохранению здоровья людей.

3.13.2. Административная ответственность должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрена статьей 20.6 Кодекса "Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

В соответствии со статьей 28.3 Кодекса вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 20.5, 20.6 Кодекса, должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании Федерального закона N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Государственный надзор и контроль в указанной области осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868, установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Протоколы об административных правонарушениях (статья 28.3 Кодекса) вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, в частности должностными лицами органов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, - об административных нарушениях, предусмотренных статьями 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 20.5 - 20.7 Кодекса, а также должностными лицами органов внутренних дел (милиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6 Кодекса.

Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 2 и 3 статьи 28.3, устанавливается соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

3.13.3. Должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предоставлено право руководствоваться следующими статьями Кодекса:

Часть 1 статьи 19.4. "Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль)"

Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а равно воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Часть 1 статьи 19.5. "Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)"

Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор

(контроль), об устранении нарушений законодательства влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.6. "Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения"

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 19.7. "Непредставление сведений (информации)"

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц - от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 20.5. "Нарушение требований режима чрезвычайного положения"

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до тридцати суток.

Статья 20.6. "Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного и социального назначения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц - от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

3.14. Регистрация и учет мероприятий по надзору

3.14.1. Все мероприятия по надзору, проводимые органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, должны регистрироваться и учитываться.

Регистрация и учет возлагаются на орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, издавший распоряжение о проведении мероприятия по надзору.

3.14.2. Проведенное мероприятие по надзору в течение трех рабочих дней после подписания акта проверки должностным лицом органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, регистрируется в журнале учета мероприятий по надзору.

3.14.3. Должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по окончании каждой проведенной им проверки объекта надзора обязан в течение трех рабочих дней доложить начальнику органа, осуществляющего государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций либо его заместителю.

3.15. Требования к организации учета документации

3.15.1. В органах, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, делопроизводство по проведению мероприятий по надзору ведется сотрудниками в соответствии с их служебными обязанностями (должностным регламентом). Данное делопроизводство предусматривает ведение:

- журнала учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел по объектам надзора;

- журнала учета мероприятий по надзору;

- журнал учета протоколов об административных правонарушениях и представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

- журнал учета консультаций (приложение 18);

- журнал учета входящей документации (приложение 19);

- журнал учета исходящей документации (приложение 20);

- учетные карточки личной консультации гражданина (приложение 21).

Срок хранения оконченных журналов - 10 лет.

3.15.2. Контрольно-наблюдательное дело (далее - КНД) на объект государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций представляет собой объединенные в одно номенклатурное дело письменные сведения о территории, организации, федеральном органе исполнительной власти, органе местного самоуправления и других объектах государственного надзора.

3.15.3. КНД на объект государственного надзора в области гражданской обороны подлежат формированию и ведению на следующие объекты надзора:

- субъекты ФО Российской Федерации (для регионального центра);

- муниципальные образования;

- объекты особой важности, первой и второй категории по гражданской обороне;

- объекты, продолжающие работу в военное время;

- объекты, переносящие свою деятельность в загородную зону в военное время;

- объекты, прекращающие свою деятельность в военное время, на которых установлены технические системы управления гражданской обороны, имеются объекты гражданской обороны, системы оповещения, средства индивидуальной защиты, другая специальная техника и имущество гражданской обороны.

3.15.4. КНД на объект государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций подлежат формированию и ведению на следующие объекты надзора:

- субъекты ФО Российской Федерации (для регионального центра);

- муниципальные образования;

- потенциально опасные объекты 1 - 5 классов опасности;

- объекты экономики, обеспечивающие жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения);

- критически важные объекты;

- объекты с массовым пребыванием людей;

- объекты экономики, в отношении которых установлены требования в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.15.5. КНД, как правило, формируется и ведется в структурном подразделении территориального органа МЧС России, ведающем вопросами государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. Решением руководителя территориального органа МЧС России по субъекту ФО Российской Федерации, в целях обеспечения своевременного и качественного обновления сведений, КНД, либо их дубликаты на соответствующие объекты надзора могут храниться в территориальных подразделениях ГПН по месту их нахождения. Для формирования, ведения и обновления сведений КНД руководителем указанного структурного подразделения может быть назначен один или несколько уполномоченных. В целях упорядочения ведения мероприятий по надзору, отражаемых в КНД, в соответствующем надзорном органе подлежит ведению журнал учета мероприятий по надзору.

3.15.6. КНД формируется и хранится на каждый объект надзора, к нему приобщаются

материалы по вопросам организации деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на объекте надзора, полученные только в официальном порядке, установленном для документооборота.

КНД формируются и хранятся:

- в региональном центре - в электронном виде (на цифровых носителях информации), на субъекты ФО Российской Федерации, а также на объекты особой важности и первой категории по гражданской обороне, потенциально опасные объекты 1 и 2 класса опасности, находящиеся на территории ФО;

- в Главных управлениях по субъектам ФО Российской Федерации - в электронном виде (на цифровых носителях), а также на материальных (бумажных) носителях информации - на остальные объекты надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, предусмотренные пунктами 3.15.3 и 3.15.4, в том числе на объекты особой важности, первой и второй категории по гражданской обороне, потенциально опасные объекты 1 - 5 класса опасности, находящиеся на территории соответствующих субъектов Российской Федерации.

Формирование КНД на новый объект надзора осуществляется не позднее десяти дней с момента получения информации о новом объекте.

Информация о вновь создаваемых объектах особой важности и первой категории по гражданской обороне, потенциально опасных объектах 1 и 2 класса опасности вместе с КНД на такие объекты в электронном виде подлежит представлению в региональный центр соответствующими территориальными органами МЧС России по субъектам ФО не позднее, чем через один месяц после создания (ввода в эксплуатацию) указанных объектов.

Информация об обновлении КНД на существующие объекты особой важности и первой категории по гражданской обороне, потенциально опасные объекты 1 и 2 класса опасности в электронном виде подлежит представлению в региональный центр соответствующими территориальными органами МЧС России по субъектам ФО не позднее, чем через 10 дней после обновления КНД в соответствующем территориальном органе МЧС России по субъекту ФО Российской Федерации.

Порядок хранения КНД определяет начальник органа, осуществляющего государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом оперативного доступа к необходимым материалам.

В целях обеспечения системности в вопросах хранения и учета поднадзорных объектов и КНД, формируемых в отношении этих объектов, в соответствующих надзорных органах должен вестись журнал учета объектов надзора и КНД по объектам надзора.

3.15.7. КНД должно включать следующие разделы:

а) Общие сведения об объекте надзора;

б) Сведения о надзорных мероприятиях в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, проводившихся на объекте надзора за предыдущие 5 лет;

в) Переписка с органами управления объекта надзора за предыдущие 3 года по вопросам

государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

г) Справочный и нормативный материал.

Кроме того, КНД должно имеет внутреннюю опись содержащихся в нем документов.

3.15.8. Особенности формирования и ведения КНД в отношении территориального образования.

КНД должно включать:

а) В разделе "Общие сведения об объекте надзора":

- карту территории с обозначением наиболее важных с точки зрения надзора населенных пунктов и объектов экономики;

- краткую пояснительную записку с указанием социально-экономической и демографической характеристики территории;

- органы власти (структура, с указанием должностей, Ф.И.О. руководителей);

- перечень организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты на поднадзорной территории, утвержденный в субъекте ФО в соответствии с Требованиями по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, утвержденных приказом МЧС России от 28.02.2003 N 105 (с указанием их юридического адреса, Ф.И.О. руководителей, характера и класса опасности ПОО);

- перечень объектов особой важности, первой и второй категории по гражданской обороне, объектов, продолжающих работу в военное время и переносящих свою деятельность в загородную зону в военное время;

- сведения о количестве муниципальных образований (территорий), отнесенных к группам по гражданской обороне.

б) В разделе "Сведения о надзорных мероприятиях в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, проводившихся на объекте надзора" (за предыдущие 5 лет):

- вторые экземпляры актов проверок по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- копии предписаний, выданных органами государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- копии протоколов об административных правонарушениях, выписанных в отношении должностных лиц органа управления и юридического лица - администрации территориального образования;

- копии вступивших в силу постановлений судебных органов по делам об административных правонарушениях, касающихся территориального образования по статьям 20.6 - 20.7 КоАП РФ.

в) В разделе "Переписка с органами управления объекта надзора по вопросам государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций" (за предыдущие 3 года):

- копии исходящих писем, запросов, методических рекомендаций и т.п. по вопросам выполнения требований законодательства РФ в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, направленных территориальным органом МЧС России в адрес органов управления территориального образования;

- копии входящей корреспонденции от соответствующего территориального образования по вопросам, связанным с выполнением требований законодательства РФ в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

г) В разделе "Справочный и нормативный материал":

- копии титульных листов (с реквизитами согласования и утверждения): паспорта безопасности территориального образования, планирующих документов в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- документы справочного и нормативного характера по данному объекту надзора;

- сведения об оказанной территории методической помощи со стороны Главного управления по субъекту ФО (когда и по каким вопросам оказывалась помощь, результат).

3.15.9. Особенности формирования и ведения КНД в отношении организации.

КНД должно включать:

а) В разделе "Общие сведения об объекте надзора":

- полное наименование юридического лица, юридический и фактический адрес (если имеется филиал юридического лица либо отдельный ПОО, находящийся в ведении организации - их фактические адреса и полные наименования), реквизитный лист организации;

- должности, фамилии, имена и отчества должностных лиц организации: руководителя, главного инженера, председателя КЧС и ПБ организации, должностного лица - руководителя структурного подразделения, специально уполномоченного на решение вопросов в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- область производственной или иной деятельности организации. Характер и степень опасности потенциально опасных объектов, находящихся в ведении организации. Фотографии потенциально опасных объектов;

- сведения о вышестоящей в порядке подчиненности организации (если таковая имеется);

- правоустанавливающие документы (свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о внесении юридического лица в Единый государственный реестр юридических лиц, лицензия на право деятельности и т.п.).

б) В разделе "Сведения о надзорных мероприятиях в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, проводившихся на объекте надзора" (за

предыдущие 5 лет):

- вторые экземпляры актов проверок по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;

- копии предписаний, выданных органами государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций должностным лицам организаций;

- копии протоколов об административных правонарушениях, выписанных в отношении должностных лиц организации и организации как юридического лица;

- копии вступивших в силу постановлений судебных органов по делам об административных правонарушениях, касающихся деятельности организации по статьям 20.6 - 20.7 КоАП РФ.

в) В разделе "Переписка с органами управления объекта надзора по вопросам государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций" (за предыдущие 3 года):

- копии исходящих писем, запросов, методических рекомендаций и т.п. по вопросам выполнения требований законодательства РФ в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, направленных территориальным органом МЧС России в адрес руководства организации;

- копии входящей корреспонденции от организации по вопросам, связанным с выполнением требований законодательства РФ в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

г) В разделе "Справочный и нормативный материал":

- копии титульных листов (с реквизитами согласования и утверждения): деклараций, паспорта безопасности потенциально опасных объектов, находящихся в ведении организации, планирующих документов в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

- копии договоров страхования гражданской ответственности от причинения вреда третьим лицам при эксплуатации опасных объектов с учетом рисков, связанных с несением организацией расходов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, связанных с эксплуатацией опасных объектов;

- документы справочного и нормативного характера по данному объекту надзора;

- сведения об оказанной организации методической помощи со стороны Главного управления по субъекту ФО (когда и по каким вопросам оказывалась помощь, результат).

3.15.10. КНД подлежит учету по номенклатуре дел в соответствующем территориальном органе МЧС России, а сведения, содержащиеся в КНД, подлежат уточнению не реже, чем один раз в шесть месяцев.

3.16. Проведение консультаций по исполнению государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

3.16.1. Консультации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предоставляются должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.16.2. Консультации предоставляются гражданам и организациям, а также их законным представителям в устном или письменном виде, по вопросам:

- разъяснения прав и обязанностей должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц, а также обжалования действий (бездействий) и решений органов и должностных лиц, принятых в ходе исполнения государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- результатов надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, за исключением сведений конфиденциального характера;

- иным вопросам, отнесенным к компетенции органа государственного контроля в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.16.3. Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, посредством электронной почты, а при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан.

3.16.4. Консультирование посредством телефонной связи и посредством электронной почты осуществляется не менее четырех часов в рабочую неделю. Время консультирования устанавливается начальником органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.16.5. Консультирование граждан осуществляется в служебных кабинетах должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.16.6. Лицам, желающим получить консультацию по вопросам, указанным в п. 3.16.2, предоставляется право выбора порядка ее получения: в порядке живой очереди без предварительной записи или по предварительной записи.

Наличие предварительной записи не может являться основанием для отказа в приеме другим лицам, желающим получить консультацию во время приемных часов в порядке живой очереди.

Запись на консультацию производится в журнале учета приема граждан.

3.16.7. Должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляющее предварительную запись на консультацию узнает у гражданина фамилию, имя, отчество, существо вопроса, мотивы обращения, при этом должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вправе уточнить перечень документов, которые могут быть представлены гражданином при непосредственном получении консультации. При определении даты и времени предоставления консультации должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязано согласовать с обратившимся гражданином дату и время приема и информировать обратившегося о месте приема, должности, фамилии, имени и отчестве должностного лица органа осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляющего консультирование.

3.16.8. Данные о гражданах, записавшихся на консультацию, и материалы предварительного изучения предлагаемых к рассмотрению вопросов передаются лицу, проводящему консультирование граждан.

3.16.9. Должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляющее консультирование дает гражданам устный ответ по существу каждого из поставленных вопросов или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться.

При невозможности решить поставленные вопросы во время консультации от гражданина принимается письменное обращение, которое после регистрации направляется на рассмотрение в порядке, установленном для рассмотрения обращений граждан.

3.16.10. В случае необходимости подробного ознакомления с представленными или упомянутыми во время консультации документами, а также в иных обоснованных случаях проведение консультации может быть перенесено. Дата повторной консультации регистрируется в журнале учета приема граждан.

3.16.11. В случае объективной задержки продвижения очереди должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ведущее прием (консультацию), обязано уведомить ожидающих о причинах и предполагаемом времени предоставления консультаций.

3.16.12. В ходе личного приема (консультаций) от граждан, обратившихся в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, могут быть получены устные и письменные обращения по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

3.16.13. Органы и должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны давать письменные разъяснения по письменным обращениям граждан в срок, не превышающий 30 дней со дня регистрации обращения.

В исключительных случаях, а также в случае направления запроса, руководитель территориального органа МЧС России (заместитель руководителя) вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Если разрешение вопросов, содержащихся в обращении, не входит в компетенцию органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обращение в течение семи дней с момента его регистрации, подлежит направлению в орган, компетентный рассмотреть обращение по существу. При этом орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязан уведомить заявителя о том, в какой государственный орган направлено его обращение.

3.17. Рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

3.17.1. Обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций или в суд.

Лицо, направляющее жалобу на действия (бездействие) и решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в обязательном порядке указывает в своей жалобе:

- наименование государственного органа, в который направляется жалоба;

- фамилию, имя, отчество должностного лица, которому подается жалоба;

- свою фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии);

- почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, уведомление о переадресации обращения;

- суть жалобы.

Ставит личную подпись и указывает дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель может прилагать к письменной жалобе документы и материалы либо их копии.

3.17.2. Органы и должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение жалобы, в случае необходимости - с участием заявителя, направившего жалобу, или его законного представителя;

- вправе запрашивать необходимые для рассмотрения жалобы документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

- по результатам рассмотрения жалобы принимают меры, направленные на восстановление

или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов заявителя, дают письменный ответ по существу поставленных в жалобе вопросов.

Ответ на жалобу подписывается руководителем (заместителем руководителя) органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций или уполномоченным на то должностным лицом.

Ответ на жалобу, поступившую в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, направляется по почтовому адресу, указанному в обращении.

Жалоба, поступившая в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления.

Письменная жалоба, поступившая в орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации.

В исключительных случаях руководитель (заместитель руководителя) либо уполномоченное на то должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения жалобы не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока ее рассмотрения заявителя, направившего жалобу.

В случае, если в письменной жалобе не указаны фамилия заявителя и (или) почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на жалобу не дается.

При получении письменной жалобы, в которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью, имуществу должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также членов их семей, орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций вправе оставить жалобу без ответа по существу поставленных в нем вопросов и сообщить заявителю, направившему жалобу, о недопустимости злоупотребления правом.

В случае если текст жалобы не поддается прочтению, ответ на жалобу не дается, о чем сообщается заявителю, направившему жалобу, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

В случае, если в жалобе заявителя содержится вопрос, на который ему многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в жалобе не приводятся новые доводы или обстоятельства, руководитель органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе принять решение о безосновательности очередной жалобы и прекращении переписки с заявителем по данному вопросу при условии, что указанная жалоба и ранее направляемые жалобы направлялись в один и тот же орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. О данном решении уведомляется заявитель, направивший жалобу.

3.17.3. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях осуществляется в порядке, установленном главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.18. Контроль за организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

3.18.1. В целях установления фактического положения и оценки результатов деятельности территориальных органов МЧС России за организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определения уровня профессиональной подготовки, качества выполнения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, приказов, распоряжений и директив МЧС России, выявления недостатков в практической деятельности территориальных органов МЧС России, оказания помощи в их устранении, изучения, обобщения и распространения новых методов работы проводится контроль.

Контроль производится в ходе инспекторских, контрольных и специальных (целевых) проверок деятельности территориальных органов МЧС России.

3.18.2. Контроль за организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций производится посредством проверки исполнения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

3.18.3. Инспекторские проверки территориальных органов МЧС России по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций планируются вышестоящими органами исходя из местных условий и проводятся, как правило, один раз в пять лет.

3.18.4. Инспектирование осуществляется комиссиями, создаваемыми из сотрудников структурных подразделений центрального аппарата МЧС России. В состав комиссии при необходимости могут быть включены представители территориальных органов управления МЧС России, научно-исследовательских и образовательных учреждений.

Председатель и состав комиссии назначаются приказом МЧС России.

3.18.5. Проверки осуществляются в соответствии со служебным заданием, утвержденным руководителем органа МЧС России, осуществляющего проверку.

В ходе инспекторских проверок проверяется и оценивается весь комплекс вопросов, касающихся организации и осуществления государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе:

- полнота и законность исполнения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих деятельность по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- качество планирования работы с учетом анализа результатов надзорной деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и

степень исполнения запланированных мероприятий по надзору;

- качество актов проверок и предписаний по устранению нарушений, оформляемых по результатам мероприятий по надзору;

- своевременность выполнения запланированных мероприятий по надзору;

- состояние контроля за выполнением выданных предписаний по устранению нарушений;

- наличие и порядок ведения документации;

- качество анализа результатов работы по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, эффективность принимаемых мер по обеспечению выполнения обязательных требований;

- полнота использования полномочий, предоставленных органам, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- принципиальность и требовательность руководства и должностных лиц органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении государственного надзора;

- качество проверок работы должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и эффективность принимаемых мер по улучшению их работы;

- организация проведения аттестации должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствие их установленным квалификационным требованиям;

- взаимодействие и проведение совместных работ с другими надзорными и контрольными органами;

- обеспеченность нормативными правовыми актами, нормативными документами в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и методической документацией;

- использование в работе компьютерной техники и новых информационных технологий;

- организация и проведение профессиональной (командирской) подготовки должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, знание должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор, основных вопросов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.18.6. По результатам проверки составляется акт, который представляется на утверждение должностному лицу, назначившему проверку, и регистрируется в установленном порядке.

3.18.7. Контрольная проверка проводится по решению вышестоящего органа,

осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом сроков выполнения плана устранения недостатков, выявленных при инспектировании.

3.18.8. Специальная проверка назначается:

- для оценки результатов работы по отдельным направлениям деятельности органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- для проверки жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принимаемые в ходе осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.18.9. Должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при инспектировании и проверках обязаны оказывать практическую помощь подчиненным территориальным органам управления МЧС России по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.19. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении проверки

Должностные лица органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении проверки обязаны:

- своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

- проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций о ее проведении в соответствии с ее назначением;

- проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в случае, предусмотренном п. 3.3.2, копии документа о согласовании проведения проверки;

- не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному

представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

- знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

- учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- соблюдать сроки проведения проверки;

- не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

- осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

3.20. Ответственность органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их должностных лиц при проведении проверки

3.20.1. Орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.20.2. Органы государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляют контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в соответствии с

законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

3.20.3. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер орган государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обязаны сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены.

3.21. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований законодательства Российской Федерации

3.21.1. Результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с грубым нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

3.21.2. К грубым нарушениям относится нарушение требований, предусмотренных:

- п. п. 3.2.1 и 3.2.4 (в части отсутствия оснований проведения плановой проверки), п. п. 3.2.6 и 3.3.16 (в части срока уведомления о проведении проверки);

- подпунктом 2) п. 3.3.2, п. 3.3.3 (в части оснований проведения внеплановой выездной проверки), п. 3.3.5 (в части согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства);

- п. 3.6.2 (в части нарушения сроков и времени проведения проверок в отношении субъектов малого предпринимательства);

- п. 3.7.1 (в части проведения проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора);

- подпунктом 3 п. 3.8 (в части требования документов, не относящихся к предмету проверки), подпунктом 6 п. 3.8 (в части превышения установленных сроков проведения проверок);

- п. 3.10.4 (в части непредставления акта проверки).

4. ПРАВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ЗАЩИТА ИХ ПРАВ

4.1. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- получать от органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.2. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

4.2.1. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

4.2.2. При определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

4.2.3. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

4.3. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

4.3.1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.3.2. Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, либо его должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.3.3. Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.4. Общественная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

4.4.1. Юридические лица независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами, индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.4.2. Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

- обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

4.5. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

4.5.1. При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

4.5.2. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение действующего законодательства Российской Федерации, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и

(или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора) в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций об устранении выявленных нарушений обязательных требований, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение 1
к Методическим рекомендациям
(п. 2.3.2)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

АКТ N ____
проверки соблюдения требований в области гражданской обороны

"__" _____ 200_ г. _____
(населенный пункт)

____ час. ____ мин.

На основании распоряжения начальника _____
(наименование территориального органа МЧС России)

N ____ от "__" _____ 200_ г.
в период _____
(дата и время проведения мероприятия по надзору)

_____
(должность, наименование подразделения, фамилия, имя, отчество

_____
лица (лиц), проводившего мероприятие по надзору)

Совместно с _____
(перечень должностных лиц, участвующих в плановой (внеплановой) проверке)

проведена _____ проверка _____
(плановая, внеплановая) (наименование организации

_____
проверяемого юридического лица или фамилия, инициалы индивидуального

_____
предпринимателя, адрес организации)

с целью надзора _____
(для плановых проверок: за выполнением обязательных требований в области гражданской обороны)

_____
(для внеплановых проверок: исполнения предписания территориального органа МЧС России от ____ N ____ об устранении нарушений

_____
требований в области гражданской обороны. Также указываются другие случаи проведения внеплановой проверки, предусмотренные законодательством)

В результате проведенного мероприятия по надзору установлено, что

состояние гражданской обороны в организации

_____
(полное название организации)
_____

В ходе плановой (внеплановой) проверки проверено выполнение следующих мероприятий в области гражданской обороны:

N п/п	Вид нарушения требований в области гражданской обороны (указываются выявленные в ходе мероприятия по надзору нарушения требований в области гражданской обороны с указанием конкретных мест нарушений и пунктов нормативных актов, требования которых нарушены)	Должность, фамилия, имя, отчество лиц, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений
1	2	3

Составлены документы _____
(указываются документы и их реквизиты, составленные в ходе мероприятия)
_____

В проверяемой организации журнал учета мероприятий по контролю имеется (отсутствует).

К акту прилагаются

_____
(документы или их копии, связанные с результатами мероприятий по надзору)
_____

Подписи лиц, участвующих в проверке:

_____ _____
(Фамилия, инициалы законного представителя юридического лица, фамилия, инициалы руководителя организации, владельца собственности, имущества и т.п. (гражданина), а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору) (подпись)

"__" _____ 20__ г.

Акт составлен в двух экземплярах, копию получил:

_____ _____
(Фамилия, инициалы законного представителя юридического лица, фамилия, инициалы руководителя организации, владельца собственности, имущества и т.п. (гражданина), а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору) (подпись)

Отметка об отказе в ознакомлении и подписи Акта:

_____
(подпись, должность, фамилия, инициалы должностного лица, осуществляющего надзор)

"__" _____ 20__ г.

Мероприятие по надзору проводил:

_____ _____
(должность, фамилия, инициалы лица, осуществляющего надзор) (подпись)

"__" _____ 20__ г. М.П.

Приложение 2
к Методическим рекомендациям
(п. 2.3.2)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

АКТ N ____
проверки соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

"__" _____ 200_ г. _____
(населенный пункт)

____ час. ____ мин.

На основании распоряжения начальника _____
(наименование территориального органа МЧС России)

N ____ от "__" _____ 200_ г.
в период

_____
(дата и время проведения мероприятия по надзору)

_____
(должность, наименование подразделения, фамилия, имя, отчество

_____
лица (лиц), проводившего мероприятие по надзору)

Совместно с _____
(перечень должностных лиц, участвующих в плановой (внеплановой) проверке)

проведена _____ проверка _____
(плановая, внеплановая) (наименование организации

_____
проверяемого юридического лица или фамилия, инициалы индивидуального

_____
предпринимателя, адрес организации)

с целью надзора _____
(для плановых проверок: за выполнением обязательных требований в области защиты населения и территорий от ЧС)

_____

_____
_____
(для внеплановых проверок: исполнения предписания территориального
_____
органа МЧС России от ____ N ____ об устранении нарушений
_____
требований в области защиты населения и территорий от ЧС. Также
указываются другие случаи проведения внеплановой проверки,
предусмотренные законодательством)

В результате проведенного мероприятия по надзору установлено, что состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в организации

_____
(полное название организации)
_____
_____

В ходе плановой (внеплановой) проверки проверено выполнение следующих мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС:

N п/п	Вид нарушения требований в области защиты населения и территорий от ЧС (указываются выявленные в ходе мероприятия по надзору нарушения требований с указанием конкретных мест нарушений и пунктов нормативных правовых актов, требования которых нарушены)	Должность, фамилия, имя, отчество лиц, на которых возлагается ответственность за совершение нарушений
1	2	3

Составлены документы _____
(указываются документы и их реквизиты, составленные
в ходе мероприятия)
_____

В проверяемой организации журнал учета мероприятий по контролю имеется (отсутствует).

К акту прилагаются

_____
(документы или их копии, связанные с результатами мероприятий по надзору)
_____

Подписи лиц, участвующих в проверке:

_____ _____
(Фамилия, инициалы законного представителя юридического лица, фамилия, инициалы руководителя организации, владельца собственности, имущества и т.п. (гражданина), а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору) (подпись)

"__" _____ 20__ г.

Акт составлен в двух экземплярах, копию получил:

_____ _____
(Фамилия, инициалы законного представителя юридического лица, фамилия, инициалы руководителя организации, владельца собственности, имущества и т.п. (гражданина), а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по надзору) (подпись)

Отметка об отказе в ознакомлении и подписи Акта:

_____ _____
(подпись, должность, фамилия, инициалы должностного лица, осуществляющего надзор)

"__" _____ 20__ г.

Мероприятие по надзору проводил:

_____ _____
(должность, фамилия, инициалы лица, осуществляющего надзор) (подпись)

"__" _____ 20__ г. М.П.

Приложение 3
к Методическим рекомендациям
(п. 2.3.2)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

_____
(указывается адрес места нахождения территориального органа МЧС России, номер телефона, электронный адрес)

_____
(наименование органа государственного надзора)

_____
(указывается адрес места нахождения органа ГН, номер телефона, электронный адрес)

Предписание N ____
по устранению нарушений требований в области гражданской обороны

"__" _____ 20__ г.

_____
(наименование, адрес федерального органа исполнительной власти,

_____
органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, должностного лица или гражданина)

_____
(должность, фамилия, инициалы руководителя юридического лица)

_____

Руководствуясь Федеральными законами от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)", Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны", в период с _____ по _____ 20__ г. проведена плановая (внеплановая) проверка _____
(фамилия, инициалы, должность лица (лиц) органа,
_____
осуществляющего надзор в области гражданской обороны, проводившего
_____
проверку, наименование объекта проверки и его адрес)
совместно с: _____
(указываются должности, фамилии и инициалы лиц,
_____
участвовавших в проверке)
_____
по выполнению требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области гражданской обороны.

В целях устранения выявленных при проверке нарушений установленных требований в области гражданской обороны и в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" необходимо выполнить следующие мероприятия:

N п/п	Вид нарушений требований в области гражданской обороны с указанием мероприятия по его устранению и конкретного места выявленного нарушения. Название нормативного акта, требования которого нарушены	Срок устранения	Отметка о выполнении (указывается только выполнение)
1	2	3	4

Предложенные мероприятия являются обязательными для руководителей организаций, должностных лиц, юридических лиц и граждан, на которых возложена в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по устранению нарушений требований в области гражданской обороны.

При несогласии с предписанными мероприятиями Вам предоставляется право обжаловать настоящее предписание в порядке, установленном для обжалования постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.

Настоящее предписание вступает в законную силу с момента его вручения.

Проверка выполнения предписания по устранению нарушений требований по гражданской обороне будет проведена в рамках внепланового мероприятия по надзору в _____ 20__ года.
(квартале, месяце)

_____ _____
(подпись) (должность, фамилия, инициалы должностного лица,

осуществляющего надзор)

"__" _____ 20__ г.

Предписание для исполнения получил:

_____ _____
(подпись) (должность, фамилия, инициалы)

"__" _____ 20__ г.

Приложение 4
к Методическим рекомендациям
(п. 2.3.2)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

_____
(указывается адрес места нахождения территориального органа МЧС России, номер телефона, электронный адрес)

_____
(наименование органа государственного надзора)

_____
(указывается адрес места нахождения органа ГН, номер телефона, электронный адрес)

Предписание N ____
по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

_____
(полное наименование юридического лица, фамилия и инициалы

_____
индивидуального предпринимателя (гражданина),

_____
владельца собственности, имущества и т.п.)

"__" _____ 20__ г. проведено мероприятие по надзору _____
(должность, звание,

_____
фамилия, инициалы должностного лица, проводившего мероприятие по надзору,

_____
наименование объекта надзора и его адрес)

совместно с _____
(указываются должности, фамилии и инициалы лиц, участвующих в мероприятии по надзору)

_____
_____

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" необходимо устранить следующие нарушения требований

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные в ходе мероприятия по надзору:

N п/п	Вид нарушения требований по защите населения и территорий от ЧС с указанием конкретного места выявленного нарушения	Пункт (абзац пункта) нормативного правового акта и нормативный акт, требования которого нарушены	Срок устранения нарушения требования	Отметка (подпись) о выполнении (указывается только выполнение)
1	2		3	4

Устранение указанных нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в установленный срок является обязательным для руководителей организаций, должностных лиц, юридических лиц и граждан, на которых возложена в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по их устранению.

При несогласии с указанными нарушениями требований и (или) сроками их устранения физические и юридические лица вправе обжаловать настоящее предписание в порядке, установленном для оспаривания ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, должностных лиц законодательством Российской Федерации.

Проверка выполнения предписания по устранению нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций планируется провести в рамках внепланового мероприятия по надзору в _____ 20__ г.
(квартал)

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

_____ _____
(подпись) (должность, фамилия, инициалы должностного лица,
_____
проводившего мероприятие по надзору)
"__" _____ 20__ г.

Предписание для исполнения получил:

_____ _____
(подпись) (должность, фамилия, инициалы)
"__" _____ 20__ г.

Приложение 5
к Методическим рекомендациям
(п. 2.3.2)

Эмблема МЧС России

МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

_____
(наименование территориального органа)

ПРОТОКОЛ N ____
об административном правонарушении в отношении физического
(юридического) лица

"__" _____ 200_ г. _____
(дата составления протокола) (место составления протокола)

_____
(должность, фамилия, инициалы должностного лица, составившего протокол)

_____
составил настоящий протокол о том, _____
_____
(место, время и событие административного правонарушения,
статьи (пункты) нарушенных нормативных актов, каждое нарушение излагается
по пунктам 1, 2, 3... и т.д.)

_____
_____
_____
_____
_____
_____
_____
что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена _____ Кодекса РФ об административных
(N статьи, статей)
правонарушениях.

Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении
(гражданине, должностном лице):
Фамилия _____
Имя _____ Отчество _____
Место работы, должность _____
(для индивидуальных предпринимателей - N и дата
выдачи свидетельства о государственной регистрации)
Дата рождения _____ Место рождения _____
(число, месяц, год)
Документ, удостоверяющий личность _____
(название, серия, N, когда и кем выдан)

_____
Семейное положение, Ежемесячный

кол-во иждивенцев _____ доход _____

Ранее к административной ответственности по ст. _____ КоАП РФ _____
(не привлекался, привлекался когда)

Указанные сведения подтверждаю _____
(подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (юридическом лице) _____
(полное наименование, юридический и фактический адрес, ИНН, банковские реквизиты)

_____
(должность, фамилия, инициалы руководителя, телефон, документ, подтверждающий полномочия законного представителя)

_____
_____
_____
_____
_____

Ранее к административной ответственности по ст. _____ КоАП РФ _____
(не привлекался, привлекался когда)

Потерпевшие от правонарушения, свидетели (если имеются): (нужное подчеркнуть)
1.

_____
(фамилия, инициалы, место жительства)

Документ, удостоверяющий личность _____
(название, серия, N, когда и кем выдан)

2.

_____
(для юридического лица - полное наименование юридического лица, ИНН, юридический и фактический адрес, фамилия, инициалы руководителя, телефон)

которым разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. ст. 25.2, 25.6 КоАП РФ _____
(фамилия, инициалы, подпись, дата)

Протокол составлен в присутствии защитника (адвоката), представителя (нужное подчеркнуть) _____
(фамилия, инициалы, место работы)

_____
(данные ордера (для адвоката), доверенности (для представителя)

которому разъяснены права, предусмотренные ст. 25.5 КоАП РФ _____
(фамилия, инициалы,

подпись, дата)

Положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о моем праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные Кодексом и положения ст. 51 Конституции РФ, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга или близких родственников мне разъяснены и понятны

_____

(фамилия, инициалы, подпись лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; для представителя - N и дата доверенности)

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении (физического лица, законного представителя юридического лица)

_____

_____

(фамилия, инициалы, подпись, дата, для представителя - N и дата доверенности)

_____

Замечания по протоколу _____

Иные сведения, необходимые
для разрешения дела

_____

_____

_____ _____

(подпись должностного лица, составившего протокол, с указанием должности, фамилии, инициалов, даты)

(фамилия, инициалы, подпись физического лица (законного представителя юридического лица), дата)

Протокол подписать отказался: _____

(делается отметка должностным лицом, составившим протокол в случае отказа от подписи лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении)

Подписи потерпевших, свидетелей (при необходимости):

1. _____ (фамилия, инициалы, подпись, дата)

2. _____ (фамилия, инициалы, подпись, дата)

К протоколу прилагаются следующие документы:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Копию протокола об административном правонарушении получил

_____

(фамилия, инициалы, подпись, дата)

"__" _____ 200_ г.

Приложение 6

к Методическим рекомендациям
(п. 3.1.1)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

_____
(указывается адрес места нахождения)

Утверждаю
_____
(Должность, звание, фамилия и инициалы
_____
начальника органа,
осуществляющего государственный
надзор в области гражданской обороны)
"__" _____ 20__ г.

Личный
план-график осуществления государственного надзора
в области гражданской обороны
на _____ 20__ г.
(месяц)

_____
(Должность, звание, фамилия и инициалы должностного лица органа,

_____
осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны)

N п/п	Адрес места нахождения объекта(ов) надзора	Наименование юридического(их) лица(иц), в отношении которых проводится мероприятие по надзору	Вид мероприятия по надзору	Дата проведения мероприятия по надзору	Отметка о выполнении с указанием N и даты распоряжения (приказа), акта проверки	Причины переноса выполнения мероприятия с указанием N и даты документа
1	2	3	4	5	6	7

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись должностного лица, проводившего надзорные мероприятия)

Приложение 7
к Методическим рекомендациям
(п. 3.1.1)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

_____
(наименование органа государственного надзора и адрес места его нахождения)

"Утверждаю"

_____
(Должность, звание, фамилия и инициалы

_____
начальника органа ГН)
"_____" _____ 20_____ г.

Личный план-график
осуществления государственного надзора в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
на _____ 20__ г.
(месяц)

_____
(Должность, звание, фамилия и инициалы должностного лица,
осуществляющего надзорные мероприятия)

N п/п	Адрес места нахождения объекта(ов) надзора	Наименование юридического(их) лица(иц), индивидуального(ых) предпринимателя(ей), физического лица, в отношении которых проводится мероприятие по надзору	Вид мероприятия по надзору	Дата проведения мероприятия по надзору	Отметка о выполнении с указанием N и даты распоряжения, акта проверки	Причины переноса выполнения мероприятия с указанием N и даты документа	Отметка начальника органа ГН о принятии отчета об исполнении государственной функции
1	2	3	4	5	6	7	8

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись должностного лица, проводившего надзорные мероприятия)

Приложение 8
к Методическим рекомендациям
(п. 3.1.11)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

_____
(наименование органа государственного надзора)

_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел
по объектам надзора в области гражданской обороны

Начат: "__" _____ 200_ г.
Окончен: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

N п/п	Наименование объекта надзора, адрес, перечень	За кем закреплен объект надзора	Территория отнесенная к группам по гражданской обороне, а организации к категориям по гражданской обороне	Количество объектов и имущества гражданской обороны	N контрольно-наблюдательного дела	Сроки и виды проводимых мероприятий по надзору									
						20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 9
к Методическим рекомендациям
(п. 3.1.11)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета объектов надзора и контрольно-наблюдательных дел
по объектам надзора в области защиты населения
и территории от чрезвычайных ситуаций

Начат: "__" _____ 200_ г.
Окончен: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

N п/п	Наименование объекта надзора, адрес, перечень юридических лиц, расположенных на объекте	За кем закреплен объект надзора	Степень (класс) опасности в зависимости от масштабов возникающих чрезвычайных ситуаций	N контрольно-наблюдательного дела	Отметка о прекращении существования (эксплуатации) объекта надзора	Сроки и виды проводимых мероприятий по надзору									
						20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 10
к Методическим рекомендациям
(п. 3.2.2)

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

_____
(наименование структурного подразделения центрального аппарата
или территориального органа МЧС России, осуществляющего
государственный надзор в области гражданской обороны)

"__" _____ 20__ г. N _____

РАСПОРЯЖЕНИЕ
о проведении мероприятий по надзору в области гражданской обороны

В соответствии с Федеральными законами от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне", ст. 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны",

ПОРУЧАЮ:

_____
(фамилия, инициалы, должность лица (лиц) органа, осуществляющего
государственный надзор в области гражданской обороны)

_____
_____
провести в период с _____ по _____ 20__ г. _____
(плановую или внеплановую) проверку
_____
(наименование федерального органа исполнительной власти,
_____
органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
_____
органа местного самоуправления, организации,
должностного лица и гражданина)

по выполнению установленных требований в области гражданской обороны.

Цель: проверка выполнения _____
(наименование федерального органа
_____
исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта
_____
Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации, а также
_____
фамилия, имя, отчество должностного лица или гражданина, в отношении которого назначаются мероприятия по контролю)
требований гражданской обороны, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

_____ _____ _____
(должность руководителя) (подпись) (фамилия, инициалы)

"__" _____ 20__ г.
М.П.

Приложение 11
к Методическим рекомендациям
(п. 3.2.2)

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
(указывается адрес места нахождения территориального органа МЧС России, номер телефона, электронный адрес)
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора, номер телефона, электронный адрес)

РАСПОРЯЖЕНИЕ
о проведении мероприятия по надзору
в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций

"__" _____ 20__ г. N _____

_____
(должность, фамилия, имя, отчество лица (лиц),
_____
уполномоченного(ых) на проведение мероприятия по надзору)

На основании ст. 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера", ст. 4 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. N 712 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

_____
(правовые основания проведения мероприятия по надзору: график плановых
_____
проверок, контроль исполнения предписаний об устранении выявленных
_____
нарушений в результате планового мероприятия по надзору, получение информации, обращения граждан, мотивированное решение органа государственного надзора)

_____
провести _____ мероприятие по надзору за _____
(плановое (внеплановое)) (соблюдением требований в области
_____
защиты населения и территорий от ЧС, исполнением предписаний органа
_____
государственного надзора, иной предмет проверки в соответствии
_____
с законодательством Российской Федерации с указанием нормативных
_____
правовых актов, обязательные требования которых подлежат проверке)
на территории, в зданиях и сооружениях _____
(наименование юридического лица или
_____
фамилия и инициалы индивидуального предпринимателя, в отношении
_____
которого проводится мероприятие по надзору, адрес фактического местонахождения объекта надзора)

Мероприятие по надзору осуществить в период
с "___" _____ по "___"_____ 20____ г.

_____
(должность лица уполномоченного
_____ _____ _____
проводить мероприятия по надзору) (подпись) (фамилия, инициалы)

"__" _____ 20__ г.
М.П.

Приложение 12
к Методическим рекомендациям
(п. 3.2.9)

ТРЕБОВАНИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральный закон РФ "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения:

обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации:

определяет порядок обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: организуют подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:

органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят подготовку и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны:

осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны:

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны"

Статья 2. Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (далее именуются - формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 4. Обучение населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с использованием форм согласно приложению. Обучение является обязательным и проводится в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации (далее именуются - учебно-методические центры), в иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, на курсах гражданской обороны муниципальных образований (далее именуются - курсы гражданской обороны), по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Обучение населения в области гражданской обороны в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учебно-методических центрах или иных образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны и в организациях по месту работы граждан осуществляется по программам, разрабатываемым образовательными учреждениями и организациями на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обучением населения в области гражданской обороны, являются:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы

подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны;

- создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации, других образовательных учреждений дополнительного профессионального образования должностных лиц и работников гражданской обороны, а также курсов гражданской обороны муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области гражданской обороны;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По обучению населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- организация и обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

- создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

"Примерная программа обучения работающего населения в области безопасности жизнедеятельности, утвержденная Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" от 28 марта 2006 г. N 1-4-54-370-14 (далее программа) является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Программа регламентирует обучение по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах должностных лиц и специалистов, на которых возложена ответственность за организацию и выполнение всего комплекса мероприятий ГО и задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

В программе изложены организация обучения и методика его проведения, требования к уровню знаний, умений и навыков слушателей, прошедших обучение, наименование тем занятий и их содержание, количество часов, отводимое на изучение Программы в целом и каждой темы в отдельности.

Программа является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и определяет основы организации и порядок обязательного обучения государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовых форм в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

В программе изложены организация и методика обучения работников организаций, тематика, содержание занятий и расчет часов, а также требования к уровню знаний, умений и навыков работающего населения, прошедшего обучение.

Программа обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований составляет основу его обучения в целях поддержания готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, входящих в состав сил ГО, в межаттестационный период к выполнению задач по предназначению, а также получения личным составом НАСФ знаний и умений по соблюдению мер безопасности.

2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения:

оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны:

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны:

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны:

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения.

Федеральный конституционный закон "О чрезвычайном положении" от 30.05.2001 N 3-ФКЗ

Статья 18. Комендант территории, на которой введено чрезвычайное положение, оповещает через средства массовой информации население соответствующей территории о порядке выполнения отдельных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения.

Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 N 116-ФЗ

Статья 9. Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта:

своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте.

Постановление Правительства РФ "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" от 30.12.2003 N 794

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами единой системы в режиме повышенной готовности, являются:

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них.

Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени" от 01.03.1993 N 177

Положение определяет порядок использования работающих на внутрироссийском вещании радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций для оповещения к информированию в речевой форме населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

В Положении определены обязанности штабов гражданской обороны, территориальных органов Министерства связи Российской Федерации и телерадиокомпании Управления по телевидению и радиовещанию при Министерстве печати и информации Российской Федерации по вопросам использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Постановление Правительства РФ "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов" от 01.03.1993 N 178

В целях совершенствования мероприятий гражданской обороны по защите населения, проживающего в районах размещения потенциально опасных объектов, последствия аварий на которых могут выходить за пределы этих объектов и создавать угрозу жизни и здоровью людей, Совет Министров - Правительство Российской Федерации постановляет:

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, министерствам, ведомствам и организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), обеспечивать начиная с 1993 года:

- включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;

- проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;

- создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, министерствам, ведомствам и организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты:

- в 6-месячный срок разработать и представить в Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий мероприятия по созданию локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;

- представлять ежегодно сведения о наличии и ходе строительства локальных систем оповещения в докладах о состоянии гражданской обороны в Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга совместно с органами связи на местах провести анализ состояния сетей проводного вещания в районах размещения потенциально опасных объектов и принять в 1993 году необходимые меры по их развитию и поддержанию в готовности к использованию в чрезвычайных ситуациях.

Возложить на Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий контроль за созданием и состоянием локальных систем оповещения.

Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

- создание локальных систем оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации,

сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

- сбор информации и обмен ею.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31.05.2005 N 428/432/321 "О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций"

Положение о порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций разработано и предназначено для использования федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей.

Приказ МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25.07.2006 N 422/90/376 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения"

Положение о системах оповещения населения разработано и предназначено для федеральных

органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций связи, операторов связи и организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание (далее - организации связи, операторы связи и организации телерадиовещания), независимо от форм собственности, осуществляющих в установленном порядке эксплуатацию и обслуживание систем оповещения населения (далее - систем оповещения).

Положение определяет назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности к задействованию для оповещения населения.

Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приказ МЧС России от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен знать:

- порядок оповещения, сбора и приведения формирования в готовность.

Приказ МЧС России от 31.07.2006 N 440 "Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций"

Основными задачами структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций являются:

- организация создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения.

В соответствии с основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций:

- организуют создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем связи и оповещения на пунктах управления этих организаций.

Приказ МЧС России от 06.08.2004 N 372 "Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации"

Основные функции Главного управления МЧС России

Главное управление МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- осуществляет контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов;

- осуществляет контроль за созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Приказ МЧС России от 01.10.2004 N 458 "Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

Основные функции регионального центра МЧС России:

Региональный центр МЧС России осуществляет следующие основные функции:

- осуществляет контроль за созданием и поддержанием в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороны и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- осуществляет контроль за созданием локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов.

3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны:

эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации:

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны:

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных

ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

Постановление Правительства от 26.11.2007 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации" N 804

9. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений;

- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты

Федеральный закон от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.

Постановление Правительства от 29 ноября 1999 г. N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны".

Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне" и определяет правила создания в мирное время, период мобилизации и военное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов гражданской обороны.

Убежища создаются для защиты:

- работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, а также работников работающей смены дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне;

- работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций;

- нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных сильных разрушений, а также обслуживающего их медицинского персонала;

- трудоспособного населения городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне.

Противорадиационные укрытия создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время;

- населения городов и других населенных пунктов, не отнесенных к группам по гражданской обороне, а также населения, эвакуируемого из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, зон возможных сильных разрушений организаций, отнесенных к категории особой важности по гражданской обороне, и зон возможного катастрофического затопления.

Специализированные складские помещения создаются для хранения средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля и другого имущества гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти:

- по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют общую потребность в объектах гражданской обороны для организаций, находящихся в сфере их ведения;

- организуют создание объектов гражданской обороны;

- принимают в пределах своей компетенции нормативные акты по созданию объектов гражданской обороны, доводят их требования до сведения указанных организаций и

контролируют их выполнение;

- осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

- определяют общую потребность в объектах гражданской обороны;

- создают в мирное время объекты гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Организации:

- создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, объекты гражданской обороны;

- обеспечивают сохранность объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

- принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по созданию объектов гражданской обороны и поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

- участвует в проведении государственной экспертизы проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов гражданской обороны;

- организует согласование типовых и индивидуальных проектов объектов гражданской обороны;

- организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны;

- осуществляет методическое руководство и контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию.

Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации".

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению убежищ и средств индивидуальной защиты, являются:

- строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка в мирное время и строительство при переводе гражданской обороны с мирного на военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- разработка планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

Приказ МЧС России от 21 июля 2005 г. N 575 "Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время".

Настоящий Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время (далее - Порядок) определяет требования по содержанию и использованию защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗС ГО) в мирное время.

Содержание ЗС ГО в мирное время обязано обеспечить постоянную готовность помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО, как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию в организациях могут создаваться формирования по их обслуживанию.

При использовании ЗС ГО в части соблюдения противопожарных требований надлежит руководствоваться требованиями пожарной безопасности в Российской Федерации в зависимости от назначения помещений ЗС ГО в мирное время.

Приказ МЧС России от 15.12.2003 N 583 "Об утверждении Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны".

Требования настоящих Правил должны выполняться при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ЗС ГО - убежищ и ПРУ, которые являются объектами гражданской обороны.

Статус ЗС ГО, как объекта ГО, определяется наличием паспорта убежища (ПРУ) (приложение N 6 приказа), заверенного организацией, эксплуатирующей сооружение, и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с копиями поэтажных планов и экспликаций помещений ЗС ГО, заверенных органами технической инвентаризации.

Готовность и использование ЗС ГО по предназначению обеспечивают НГО организаций, на учете которых они находятся.

Учет ЗС ГО ведется в федеральных органах исполнительной власти, региональных центрах по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, а также в организациях, имеющих на балансе ЗС ГО, в журнале учета ЗС ГО, форма которого приведена в приложении N 5 приказа.

Документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт сооружения, в

котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения. Обязательными приложениями к паспорту ЗС ГО являются копии поэтажных планов и экспликаций помещений объекта ГО, согласованные и заверенные органами технической инвентаризации, организацией - балансодержателем ЗС ГО и органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Паспорт ЗС ГО оформляется после ввода защитного сооружения в эксплуатацию или по итогам инвентаризации ЗС ГО.

Инвентарные номера убежищам и противорадиационным укрытиям присваиваются органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям в соответствии с нумерацией ЗС ГО, устанавливаемой на территории субъекта Российской Федерации.

Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации данные о месте расположения ЗС ГО и копии паспортов сооружений.

При режиме повседневной деятельности выполняется комплекс требований, обеспечивающих сохранность и техническую готовность конструкций и оборудования ЗС ГО.

Оценка качества содержания и эксплуатации убежищ, противорадиационных укрытий осуществляется на основании Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, изложенных в п. 8 приложения 13 к Методическим рекомендациям.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне", определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее именуются - запасы).

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за накоплением, хранением и использованием запасов.

Приказ МЧС России от 21 декабря 2005 г. N 993 "Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты".

Настоящее Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее - Положение) определяет организацию и порядок накопления, хранения, освежения

и использования средств индивидуальной защиты федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями, независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации), для обеспечения ими граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население).

Предоставление населению средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - в военное и мирное время).

Накопление СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - запасы (резервы)) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций и в составе государственного материального резерва.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется:

- федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении и членов их семей;

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов и бюджетных организаций, находящихся в их ведении, а также населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

- органами местного самоуправления - работников этих органов и созданных ими муниципальных предприятий и учреждений;

- организациями - работников этих организаций и подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) участвует в обеспечении СИЗ детей, неработающих пенсионеров, а также населения, проживающего вблизи радиационно опасных, химически и биологически опасных объектов, за счет средств федерального бюджета.

Обеспечению СИЗ в военное время подлежит население, проживающее: на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне (далее - ГО);

- в населенных пунктах с объектами особой важности и железнодорожными станциями первой и второй категорий и объектами, отнесенными к категориям по ГО, а также с объектами, критически важными для национальной безопасности Российской Федерации;

- на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного, химического и биологического загрязнения (заражения).

Приказ МЧС России от 27.05.2005 N 285 "Об утверждении Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

Настоящие Правила определяют требования к складским помещениям, а также порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля.

Исполнение требования настоящих Правил обязательно для организаций, использующих и содержащих средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и контроля (далее - средства радиационной и химической защиты) в интересах гражданской обороны.

Правила определяют порядок использования и содержания:

- средств индивидуальной защиты органов дыхания (фильтрующих и изолирующих противогазов, дополнительных патронов и респираторов, камер защитных детских);

- средств индивидуальной защиты кожи (фильтрующей одежды и изолирующих средств: костюмов, комплектов);

- приборов радиационной разведки и контроля (сигнализаторов радиоактивности, радиометров-рентгенметров, измерителей мощности дозы, индивидуальных дозиметров, радиометрических установок и приборов);

- приборов химической разведки и контроля (войсковых приборов химической разведки, медицинских приборов химической разведки, газоанализаторов для контроля воздуха).

Средства радиационной и химической защиты в местах хранения размещаются отдельно от материальных ценностей текущего довольствия и должны соответствовать утвержденной номенклатуре и требованиям ГОСТов (технических условий); их качественное состояние должно быть подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний и свидетельствами.

5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

СНиП 2.01.53-84 "Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного

хозяйства".

При проектировании световой маскировки населенных пунктов и объектов народного хозяйства кроме требований настоящего СНиП необходимо выполнять требования, предусмотренные СНиП В II-1-81, СНиП II-10-74 и Правилами устройства электроустановок (ПУЭ), утвержденными Минэнерго СССР.

Световую маскировку следует предусматривать в двух режимах - частичного и полного затемнения.

Режим частичного затемнения следует рассматривать как подготовительный период к введению режима полного затемнения.

Световую маскировку населенных пунктов и объектов народного хозяйства следует осуществлять электрическим, светотехническим, технологическим и механическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки должен производиться в каждом конкретном случае на основе технико-экономического сравнения разрабатываемых вариантов и согласовываться с местными органами гражданской обороны.

Реконструкцию систем электроосвещения и электроснабжения населенных пунктов и объектов, обусловленную мероприятиями световой маскировки, необходимо предусматривать с минимальными затратами. При этом проектирование реконструкции электрических сетей необходимо выполнять комплексно для всего населенного пункта или объекта, разделяя электрические сети на питающие потребителей, продолжающих работу и прекращающих ее в режиме полного затемнения, путем оптимальной группировки зданий и сооружений. При этом следует предусматривать максимальное использование существующих электрических сетей.

При расчете установок маскировочного освещения коэффициент запаса следует принимать равным 1.

При введении режима частичного затемнения освещение территорий стадионов и выставок, установки для архитектурной подсветки, а также осветительные приборы рекламного и витринного освещения должны отключаться от источников питания или электрических сетей. При этом должна быть исключена возможность их местного включения. Одновременно следует предусматривать снижение уровней наружного освещения городских и поселковых улиц, дорог, площадей, территорий парков, бульваров, детских, школьных, лечебно-оздоровительных учреждений и других объектов с нормируемыми значениями в обычном режиме средней яркости 0,4 кд/м^2 или средней освещенности 4 лк и выше путем выключения до половины светильников. При этом не допускается отключение двух рядом расположенных светильников.

Снижение освещенности улиц и дорог с нормируемыми величинами средней яркости 0,2 кд/м^3 или средней освещенности 2 лк и ниже, пешеходных дорог, мостиков и аллей, автостоянок и внутренних служебно-хозяйственных и пожарных проездов, а также улиц и дорог сельских населенных пунктов в режиме частичного затемнения предусматривать не следует.

Наружные светильники, устанавливаемые над входами (въездами) в здания и сооружения, габаритные огни светового ограждения высотных сооружений в режиме частичного затемнения, как правило, отключаться не должны.

В режиме частичного затемнения освещенность мест производства работ вне зданий, проходов, проездов и территорий предприятий рекомендуется снижать до уровней, предусмотренных СНиП В II-1-81, путем выключения части светильников, установки ламп пониженной мощности или применения регуляторов напряжения.

В режиме полного затемнения все наружное освещение должно быть выключено. В местах проведения неотложных производственных, аварийно-спасательных и восстановительных работ, а также на опасных участках путей эвакуации людей к защитным сооружениям и у входов в них следует предусматривать маскировочное стационарное или автономное освещение с помощью переносных осветительных фонарей.

На территориях населенных пунктов и объектов народного хозяйства для информации об объектах гражданской обороны и обозначения въездов на территории, углов зданий, выходов и ориентиров для проходов, габаритов транспортных средств в режиме полного затемнения следует применять световые знаки и дополнительно белые или светящиеся краски, световозвращающие или рассеивающие свет покрытия, указанные в обязательном Приложении 10.

Управление наружным освещением населенных пунктов следует предусматривать централизованным - телемеханическим или дистанционным.

Центральный диспетчерский пункт, а при его отсутствии - диспетчерский пункт наружного освещения должен иметь прямую телефонную связь с пунктом управления начальника штаба гражданской обороны (района, города) и районными диспетчерскими пунктами.

В качестве дублирующей связи следует предусматривать УКВ радиосвязь.

Централизация управления наружным освещением должна осуществляться следующими методами: прямым, дистанционным, телемеханическим; при этом должно быть предусмотрено принудительное отключение освещения и исключена возможность включения освещения средствами автоматики.

Выбор способа централизованного управления должен производиться с учетом местных условий, особенностей предприятия и его осветительных установок.

С введением режимов затемнения в пункте управления освещением должно быть установлено дежурство в темное время суток.

На предприятиях, протяженность территории которых составляет несколько километров, допускается устройство одного главного и двух-трех дополнительных пунктов централизованного управления освещением отдельных участков. Главный пункт должен иметь прямую телефонную связь с пунктом управления предприятия и указанными дополнительными пунктами.

Управление наружным освещением открытых технологических установок, складов, эстакад и т.п., а также управление огнями светового ограждения территории и высотных сооружений (дымовых труб, мачт и т.д.) допускается осуществлять из пунктов централизованного управления освещением зданий и сооружений, к которым они относятся, или предусматривать местное управление, используя для этого коммутационные аппараты (автоматы, рубильники, выключатели). С введением режима затемнения в указанных пунктах должен постоянно

находиться дежурный.

В режиме частичного затемнения освещенность в жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданиях рекомендуется снижать до уровней, предусмотренных СНиП В II-1-81, путем выключения части светильников, установки ламп пониженной мощности или использования регуляторов напряжения.

В режиме полного затемнения в жилых зданиях (независимо от пребывания людей), а также в помещениях общественных, производственных и вспомогательных зданий, в которых не предусмотрено пребывание людей в темное время суток или прекращается работа по сигналу ВТ, применяется электрический способ маскировки - отключение освещения.

Световая маскировка зданий или помещений, в которых продолжается работа при подаче сигнала ВТ или по условиям производства невозможно безаварийное отключение освещения, осуществляется светотехническим или механическим способом.

Установки общего маскировочного освещения, работающие в режиме полного затемнения, должны удовлетворять следующим светотехническим требованиям:

а) весь световой поток светильников должен быть направлен в нижнюю полусферу;

б) защитный угол светильников должен составлять не менее 30°;

в) попадание прямого светового потока на световые проемы и стены должно быть исключено;

г) освещенность на поверхностях, просматриваемых через световые проемы из верхней полусферы, не должна превышать 0,5 лк.

Местное маскировочное освещение предусматривается в тех случаях, когда продолжение работы при общем маскировочном освещении невозможно.

Установки местного внутреннего маскировочного освещения, работающие в режиме полного затемнения, должны удовлетворять следующим дополнительным требованиям:

- освещенность на поверхностях в пределах светового пятна, просматриваемого через световые проемы из верхней полусферы, должна быть не более 5 лк;

- площадь светового пятна, создаваемого светильником, не должна превышать 1 $м^2$.

В проектах электрического освещения зданий и помещений должны быть обозначены рабочие места, на которых необходима установка светильников местного маскировочного освещения для продолжения работы в режиме полного затемнения.

Контроль качества световой маскировки должен производиться в два этапа. На первом этапе по мере выполнения светомаскировочных мероприятий осуществляется локальный контроль световой маскировки отдельных помещений, цехов, агрегатов, технологических процессов. При проведении локального контроля в первую очередь должно быть установлено, осталось ли световое излучение, выходящее в верхнюю полусферу, и каковы его параметры. На втором этапе

после получения положительных результатов локальной проверки производится визуальная проверка качества световой маскировки населенного пункта или промышленного объекта и прилегающей к нему территории.

СНиП 2.01.51-90 "Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны".

Световая маскировка должна проводиться для создания в темное время суток условий, затрудняющих обнаружение городских и сельских поселений и объектов народного хозяйства с воздуха путем визуального наблюдения или с помощью оптических приборов, рассчитанных на видимую область излучения (0,40 - 0,76 мкм).

Требования настоящего раздела распространяются на городские и сельские поселения и объекты народного хозяйства, расположенные в зоне светомаскировки, включающей территории союзных и автономных республик, краев и областей.

В городских и сельских поселениях и на объектах народного хозяйства, не входящих в зону светомаскировки, осуществляются заблаговременно, как правило, только организационные мероприятия по обеспечению отключения наружного освещения населенных пунктов и объектов народного хозяйства, внутреннего освещения жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий, а также организационные мероприятия по подготовке и обеспечению световой маскировки производственных огней при подаче сигнала "Воздушная тревога".

Световая маскировка городских и сельских поселений и объектов, входящих в зону светомаскировки, должна предусматриваться в двух режимах: частичного и полного затемнения.

Подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление светомаскировки в этих режимах, должны проводиться заблаговременно, в мирное время.

В режиме частичного затемнения должно предусматриваться завершение подготовки к введению режима полного затемнения. Режим частичного затемнения не должен нарушать нормальную производственную деятельность в городских и сельских поселениях и на объектах народного хозяйства.

Режим частичного затемнения после его введения действует постоянно, кроме времени действия режима полного затемнения.

Режим полного затемнения вводится по сигналу "Воздушная тревога" и отменяется с объявлением сигнала "Отбой воздушной тревоги".

Переход с режима частичного затемнения на режим полного затемнения должен осуществляться не более чем за 3 мин.

При светомаскировке производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т.д.) допускается увеличение продолжительности перехода на режим полного затемнения до 10 мин. В этом случае допускается выключать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания светомаскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 10 мин после подачи сигнала "Воздушная тревога".

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат.

В режиме полного затемнения городской наземный транспорт должен останавливаться, его осветительные огни, а также средства регулирования движения должны выключаться.

Световая маскировка железнодорожного, воздушного, морского, автомобильного и речного транспорта должна производиться в соответствии с требованиями Норм проектирования световой маскировки городских и сельских поселений и объектов народного хозяйства, а также ведомственных инструкций по световой маскировке, разрабатываемых с учетом особенностей работы соответствующих видов транспорта и утверждаемых министерствами и ведомствами по согласованию с Минобороны СССР (начальником Гражданской обороны СССР).

Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации".

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой и других видов маскировки, являются:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по осуществлению световой и других видов маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и других видов маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне.

6. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения.

Одной из задач в области гражданской обороны является:

- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Одной из основных задач при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций является:

- практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

- разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приказ МЧС РФ от 4 ноября 2004 г. N 506 "Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта".

Паспорт безопасности опасного объекта разрабатывается для решения следующих задач:

- оценки состояния работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций на опасном объекте;

Приказ МЧС РФ от 31 июля 2006 г. N 440 "Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций".

В соответствии с основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций:

- участвуют в планировании проведения аварийно-спасательных работ;

- организуют обучение работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приказ МЧС РФ от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению).

Приказ от 1 октября 2004 г. N 458 "Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".

10. Региональный центр МЧС России осуществляет следующие основные функции:

14) организует взаимодействие сил и средств, привлекаемых для аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров.

7. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер

Федеральный закон РФ "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Одной из задач в области гражданской обороны является:

первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер.

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств".

Настоящее Положение, разработанное в соответствии с Федеральным законом "О гражданской обороне", определяет порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (далее именуются - запасы).

Запасы предназначены для первоочередного обеспечения населения в военное время, а также для оснащения соединений и воинских частей войск гражданской обороны и гражданских организаций гражданской обороны при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Запасы материально-технических средств включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения соединений и воинских частей войск гражданской обороны и гражданских организаций гражданской обороны.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя медикаменты, дезинфицирующие и перевязочные средства, медицинские препараты, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другое медицинское имущество.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. N 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны".

Одной из основных задач обучения населения в области гражданской обороны является:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

Постановление Правительства РФ от 10 июля 1999 г. N 782 "О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны".

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по гражданской обороне осуществляется для обеспечения:

создания и содержания в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. N 547 "О подготовке населения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Одной из основных задач при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций является:

обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным обеспечением населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе с медицинским обслуживанием, включая оказание первой медицинской помощи, со срочным предоставлением жилья и принятием других необходимых мер, являются:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

- развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;

- оказание населению медицинской помощи;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

Приказ МЧС РФ от 1 октября 2004 г. N 458 "Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".

Региональный центр МЧС России осуществляет следующие основные функции:

- организует прогнозирование чрезвычайных ситуаций в рамках системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального уровня, спасению и жизнеобеспечению людей при этих чрезвычайных ситуациях, обеспечивает поддержку ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, а также своевременное принятие управленческих решений при переходе этих чрезвычайных ситуаций на федеральный уровень;

- организует в установленном порядке совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации формирование и доставку грузов гуманитарной помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций, в том числе и населению зарубежных стран.

Приказ МЧС России от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года.

Защите от опасностей подлежат население, материальные и культурные ценности на всей территории Российской Федерации с учетом различной интенсивности и избирательности воздействия противника на различные территории и объекты экономики в зависимости от их

оборонного и экономического значения.

Основными мероприятиями в данной области являются:

- поддержание в готовности защитных сооружений гражданской обороны, обеспечивающих защиту рабочих и служащих (работающих смен) важнейших объектов и населения от опасностей;

- приспособление в мирное время и в угрожаемый период заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- подготовка к строительству в угрожаемый период недостающих защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

- планирование и подготовка эвакуации населения, в том числе из приграничных районов, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- совершенствование радиационной, химической, медико-биологической и противопожарной защиты населения;

- создание запасов и своевременное обновление накопленных запасов средств индивидуальной защиты и приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, улучшение условий их хранения и осуществление контроля за их техническим состоянием;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты в установленные сроки;

- организация накопления, хранения и использования для целей гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств;

- планирование оказания всех видов медицинской помощи, в том числе:

- подготовка лечебно-профилактических учреждений к выводу в загородную зону и к работе там;

- осуществление эвакуации раненых и больных с использованием различных видов транспорта (специального и приспособленного).

8. Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральный закон РФ "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Одной из задач в области гражданской обороны является:

борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности"

Статья 18. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности:

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

Статья 22. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ

Тушение пожаров представляет собой действия, направленные на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров.

Проведение аварийно-спасательных работ, осуществляемых пожарной охраной, представляет собой действия по спасению людей, имущества и (или) доведению до минимально возможного уровня воздействия опасных факторов, характерных для аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

При тушении особо сложных пожаров при чрезвычайных ситуациях с участием других видов пожарной охраны функции по координации деятельности других видов пожарной охраны возлагаются на федеральную противопожарную службу.

Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий, являются:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

- тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны

планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

Постановление Правительства от 20 июня 2005 г. N 385 "О федеральной противопожарной службе"

Основными задачами федеральной противопожарной службы являются:

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, спасение людей и имущества в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации.

Приказ МЧС России от 6 августа 2004 г. N 372 "Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации"

Главное управление МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- организует в установленном порядке тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности Российской Федерации, объектах федеральной собственности, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

- организует в установленном порядке предупреждение и тушение пожаров и выполнение других задач в пределах компетенции МЧС России в закрытых административно-территориальных образованиях;

- участвует в установленном порядке в проведении аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров.

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"

Одной из основных задачами нештатных аварийно-спасательных формирований является:

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.

Приказ от 1 октября 2004 г. N 458 "Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".

Региональный центр МЧС России осуществляет следующие основные функции:

организует взаимодействие сил и средств, привлекаемых для аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров.

9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению

Федеральный закон РФ "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Одной из задач гражданской обороны является:

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению, являются:

- создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об

организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"

Одной из основных задач нештатных аварийно-спасательных формирований является:

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению).

10. Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения.

Одной из задач гражданской обороны является:

обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий.

Постановление Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны"

Санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта и иные объекты гражданской обороны создаются для обеспечения медицинской защиты и первоочередного жизнеобеспечения населения, санитарной обработки людей и животных, специальной обработки одежды и транспортных средств.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований должен:

знать:

- порядок проведения санитарной обработки населения, специальной обработки техники, зданий и обеззараживания территорий;

уметь:

- проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий.

11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны:

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральный конституционный закон "О чрезвычайном положении" от 30.05.2001 N 3

Статья 4. Введение чрезвычайного положения

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 11. Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения

Указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения на период действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

Статья 17. Привлечение дополнительных сил и средств для обеспечения режима чрезвычайного положения

В исключительных случаях на основании указа Президента Российской Федерации в дополнение к силам и средствам, указанным в статье 16 настоящего Федерального конституционного закона, для обеспечения режима чрезвычайного положения могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы. Пограничные органы, осуществляющие защиту и охрану Государственной границы Российской Федерации, привлекаются для обеспечения режима чрезвычайного положения только в целях охраны Государственной границы Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

- создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил гражданской обороны;

- охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества,

оставшегося без присмотра.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

Приказ МВД России N 559 ДСП от 22.05.2000 "Об утверждении положения о федеральной службе гражданской обороны охраны общественного порядка"

Приказ МЧС России от 1 октября 2004 г. N 458 "Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - Региональном центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

Основные функции регионального центра МЧС России:

участвует в пределах своей компетенции в информировании населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также осуществляет пропаганду в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

Федеральный закон РФ "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Одной из задач гражданской обороны является:

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.

Постановление Правительства от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и

транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

Приказ МЧС России от 23.12.2006 N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"

Одной из основных задач нештатных аварийно-спасательных формирований является:

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года.

Одной из основных задач единой государственной политики в области гражданской обороны является:

проведение мер по организации и ведению гражданской обороны, по защите населения, материальных и культурных ценностей, по сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

13. Срочное захоронение трупов в военное время

Федеральный закон РФ "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны.

Одной из задач гражданской обороны является: срочное захоронение трупов в военное время.

Федеральный закон от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"

Статья 1. Задачи настоящего Федерального закона.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает:

- гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников;

- гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего;

- санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения;

- основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле

Законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Погребение

Настоящий Федеральный закон определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Статья 4. Места погребения

Местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее - прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Места погребения могут относиться к объектам, имеющим культурно-историческое значение.

Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов местного самоуправления в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронения с соблюдением установленных законодательством правил;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской

- обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время

Федеральный закон РФ "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны и защиты населения

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны

- осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время.

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время.

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с разработкой и осуществлением мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, являются:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Приказ МЧС России от 31 июля 2006 г. N 440 "Об утверждении Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций"

В соответствии с основными задачами структурные подразделения (работники) по гражданской обороне организаций:

- организуют планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне, направленных на поддержание устойчивого функционирования организаций в военное время.

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований"

Одной из основных задач нештатных аварийно-спасательных формирований является:

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.

Приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. N 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения"

Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения (далее - Требования) предусматривают осуществление комплекса мероприятий по уменьшению риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на потенциально опасных объектах, на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся и транспортируются пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества (далее - потенциально опасные объекты), и объектах, обеспечивающих жизнедеятельность населения (объекты водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, гидротехнические сооружения).

Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года

Проведение единой государственной политики в области гражданской обороны является важным фактором в обеспечении интересов граждан страны, в воспитании гражданской ответственности, в совершенствовании деятельности органов государственного управления, в реализации мер по сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, в разработке и внедрении новых технологий и образцов техники.

Обеспечение сохранения объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, предполагает:

- разработку научно-методических основ повышения устойчивости функционирования объектов экономики и инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность населения в условиях военного времени, организации их защиты от всех видов современных средств поражения;

- рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- осуществление мер, направленных на повышение физической устойчивости объектов;

- обеспечение бесперебойного функционирования лечебных учреждений и безаварийной остановки предприятий по сигналам гражданской обороны;

- разработку и подготовку мероприятий по комплексной маскировке важных объектов

экономики и инфраструктуры, а также по технической защите информации автоматизированных систем управления этими объектами;

- создание условий для быстрейшего восстановления работоспособности пострадавших объектов.

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

Федеральный закон "О гражданской обороне" от 12.02.1998 N 28-ФЗ

Статья 2. Задачи в области гражданской обороны.

Одной из задач гражданской обороны является: обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Статья 15. Силы гражданской обороны

Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. N 804 "Об Утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации"

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств гражданской обороны, являются:

- создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

- обучение сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

- разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Приказ МЧС России от 14 ноября 2008 года N 687 "Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях"

Органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (п. 15):

По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. N 999 "Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований".

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

- обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач гражданской обороны и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.

Приложение 13
к Методическим рекомендациям
(п. 3.2.10)

УСТАНОВЛЕННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Требования к федеральным органам исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определены требования к федеральным органам исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обязанности должностных лиц по организации работы в данной области.

а) Федеральные органы исполнительной власти по отношению к подведомственным организациям:

Разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях.

Руководство разработкой и осуществлением организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечение устойчивости и безопасности функционирования отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях является одной из основных задач комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечения пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти.

Утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций.

Указанные отраслевые нормы и правила должны доводиться до подведомственных

организаций, при этом со стороны федеральных органов исполнительной власти должен осуществляться контроль, за их исполнением.

Обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве, эксплуатации объектов производственного и социального назначения.

Нормы и правила инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения утверждены приказом МЧС России от 23.07.2002 N 357 "Об утверждении и введении в действие Свода правил по проектированию и строительству "Порядок учета инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций при составлении ходатайства о намерениях инвестирования в строительство и обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений". Соблюдение данных норм и правил и контроль за их соблюдением подведомственными организациями является одной из обязанностей федеральных органов исполнительной власти.

Финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с Положением о РСЧС, для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов, определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с пунктом 34 Положения о РСЧС, осуществляется за счет средств организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, средств федеральных органов исполнительной власти, а также соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" решением федеральных органов исполнительной власти создаются резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, ими же осуществляется и финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению материальных ресурсов;

Организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских,

опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности.

б) по отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:

Осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций.

Разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" ответственность за ненадлежащее выполнение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Российской Федерации (в т.ч. и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях) наряду с другими объектами надзора несут должностные лица, включая и руководителей федеральных органов исполнительной власти.

2. Требования к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определены требования к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обязанности должностных лиц по организации работы в данной области.

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;

г) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают

общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

и) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Требования к органам местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определены требования к органам местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обязанности должностных лиц по организации работы в данной области.

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;

б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

4. Требования к организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определены требования к организациям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обязанности должностных лиц по организации работы в данной области.

В Федеральном законе от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" определены обязанности организаций (как юридических лиц), а, следовательно, и их руководителей (как должностных лиц), в частности:

Планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

В Положении о РСЧС определено, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, региональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий

федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Согласно Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте.

Согласно указанному закону в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

В соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности РФ и президиума Государственного совета РФ от 13.11.2003 на опасных объектах разрабатывается паспорт безопасности опасного объекта. Типовой паспорт безопасности опасного объекта утвержден приказом МЧС России от 04.11.2004 N 506.

В соответствии с приказом МЧС России от 28.02.2003 N 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения", к основным требованиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения относятся:

- разработка распорядительных и организационных документов по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;

- разработка и реализация объектовых планов мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

- прогнозирование чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, определение и периодическое уточнение показателей риска чрезвычайных ситуаций для производственного персонала и населения на прилегающей территории;

- обеспечение готовности объектовых органов управления, сил и средств, к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- подготовка персонала к действиям при чрезвычайных ситуациях;

- сбор, обработка и выдача информации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от их опасных воздействий;

- декларирование безопасности, лицензирование и страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и гидротехнического сооружения;

- создание объектовых резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в соответствии с разделом V данных Требований, организации,

эксплуатирующие потенциально опасные объекты, подлежат обязательной оценке готовности к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций комиссиями МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с учетом класса опасности объекта. Для оценки готовности объекта эксплуатирующая организация в соответствующую комиссию представляет следующие материалы:

- необходимую проектную документацию на строительство;

- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- декларацию безопасности объекта;

- план подготовки руководящего состава и специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При необходимости комиссии предоставляются и другие документы, связанные с вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте.

Поскольку организационно-методическое руководство планированием действий РСЧС осуществляет МЧС России, а оно определило, что в субъекте Российской Федерации, местном органе самоуправления, организации и объекте разрабатывается соответствующий План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, то выполнение или невыполнение данного пункта рассматривается в аспекте реализации планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, соответствующих организационно-методических указаний на очередной год и ряда других документов. Осуществление мер по защите персонала объектов от чрезвычайных ситуаций определяется исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Одним из основных способов защиты персонала объектов и населения является предоставление средств индивидуальной защиты.

Порядок использования и содержания средств индивидуальной защиты, требования к складским помещениям, а также порядок накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля определены "Правилами использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля", введенными в действие приказом МЧС России от 27.05.2000 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

Создание запасов средств индивидуальной защиты на объектах осуществляется в повседневной деятельности и обеспечения, хранения в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению сохранности указанных средств.

Предоставление населению средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ) осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий

по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - в военное и мирное время) (п. 2 Приложения к Приказу МЧС России от 21.12.2005 N 993 "Об утверждении Положения об организации обеспечении населения средствами индивидуальной защиты").

Накопление СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время в запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств и резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - запасы (резервы)) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций и в составе государственного материального резерва (п. 3 Приложения к Приказу МЧС России от 21.12.2005 N 993 "Об утверждении Положения об организации обеспечении населения средствами индивидуальной защиты").

Важной составной частью мероприятий по защите персонала предприятий является обеспечение медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Накопление средств медицинской защиты персонала предприятий производится согласно нормам содержания запасов медикаментов и медицинского имущества НАСФ (Приказ МЧС России от 23.12.2005 N 999).

Наложение административного взыскания за нарушение правил использования и содержания средств индивидуальной защиты осуществляется при условии нарушения Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, введенных в действие приказом МЧС России от 27.05.2003 N 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

Еще одним способом защиты персонала объектов при ЧС является использование для укрытия при пожарах, разливах АХОВ, наводнениях (затоплениях) защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО).

Требования к содержанию и эксплуатации ЗС ГО отражены в п. 4 приложения 12 к Методическим рекомендациям и в п. 8 настоящего приложения.

Наложение административного взыскания за нарушение правил эксплуатации убежищ и противорадиационных укрытий осуществляется при условии нарушения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

В соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны", к объектам гражданской обороны относятся не только убежища и противорадиационные укрытия, но и специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по гражданской обороне.

Создание подобных объектов гражданской обороны осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны" определено, что организации обеспечивают сохранность объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию, следовательно, руководители организаций как должностные лица несут ответственность за соблюдение правил эксплуатации объектов гражданской обороны и, в случае нарушения ими этих правил, на них может быть наложен административный штраф, предусмотренный статьей 20.7 Кодекса.

Наложение административного взыскания за нарушение правил эксплуатации санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды и транспорта осуществляется при условии нарушения правил эксплуатации объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта.

Планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с Требованиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, введенных приказом МЧС России от 28.02.2003 N 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения", ввод потенциально опасного объекта в эксплуатацию производится при наличии следующих утвержденных документов:

- заключения о соответствии реализованных при строительстве мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера проектной документации;

- заключения о готовности объектовых сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (утверждается органом управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям) в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

- плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на потенциально опасном объекте (утверждается руководителем потенциально опасного объекта).

Важной частью выполнения обязанностей организаций в данной области является обеспечение надежности работы потенциально опасных объектов, повышение устойчивости их функционирования, в частности:

- для потенциально опасных производственных объектов, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" - разработка декларации промышленной безопасности и заключение договора

страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

- в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" - выполнение нормы о лицензировании всех видов деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан;

- выполнение предписаний госнадзорных и контрольных органов по предотвращению возможных чрезвычайных ситуаций;

- наличие установленных нормативными актами инженерных систем по локализации зон возможного опасного химического и радиоактивного заражения.

Обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 N 924 "О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" установлено, что силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Перечень конкретных сил постоянной готовности федерального уровня утверждается соответствующим федеральным органом исполнительной власти, на территориальном уровне утверждается в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, на территориях местного самоуправления и в организациях решениями руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, руководителей организаций на базе существующих специализированных предприятий, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и т.д.) могут создаваться территориальные и объектовые нештатные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования.

Согласно Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

- заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в

- случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

- обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

В соответствии с Требованиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, введенных приказом МЧС России от 28.02.2003 N 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения", обязательными показателями готовности потенциально опасного объекта являются оснащенность объекта средствами предупреждения и локализации чрезвычайных ситуаций и способность объектовыми силами ликвидировать локальную чрезвычайную ситуацию, защищенность объекта от опасных природных процессов.

Следовательно, в обязанности организаций, их руководителей входит создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств РСЧС, установленных для данной организации.

Подготовка и обеспечение готовности к действиям сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых организацией, обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе формирований является одной из первоочередных задач КЧС ПБ, а, следовательно, и должностных лиц - руководителей организаций (объектов) и председателей КЧС ПБ в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", соответствующих организационных указаний по подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций на определенный период, других нормативных методических документов МЧС России.

Создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 N 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов", нормативными правовыми документами субъекта Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и организаций определены организации, обязанные создавать локальные системы оповещения.

Согласно статье 10 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

В соответствии со статьей 67 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, введенных приказом МЧС России от 28.02.2003 N 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения", обязательным показателем готовности потенциально опасного объекта является наличие системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Ответственность за организацию оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов возлагается в первую очередь на эти объекты как юридических лиц, а, следовательно, и на их руководителей. Организация оповещения входит и в задачи КЧС ПБ и председателей КЧС

ПБ как должностных лиц;

Обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций, согласно Положению о РСЧС, осуществляется в соответствии с установленной Правительством Российской Федерации классификацией чрезвычайных ситуаций в первую очередь силами и средствами организаций, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

Как невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий, т.е. нарушение, предусмотренное статьей 20.6 Кодекса, можно рассматривать:

- неготовность сил и средств РСЧС, установленных для данного объекта, несоответствие их порядку применения и действий, определенных соответствующими Планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- ненадлежащее руководство силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций со стороны руководителей организаций, председателей КЧС ПБ при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, приведшее к расширению границ зон чрезвычайных ситуаций, повлекшее за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

На руководителей организаций и председателей КЧС ПБ как должностных лиц, основываясь на вышерассмотренных положениях и ГОСТах, других нормативных правовых актах, за невыполнение мероприятий по обеспечению организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций может быть наложено административное взыскание, предусмотренное статьей 20.6 Кодекса;

Финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

Порядок финансирования мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определен Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций". Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, а мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций локального характера - за счет средств организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Положением о РСЧС на объектовом уровне постоянно действующими органами управления единой системы являются структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Финансирование органов управления по делам ГО и ЧС бюджетных организаций осуществляется в соответствии со сметой, финансово-плановым актом, определяющим объем, целевое направление и поквартальное распределение ассигнований, предусмотренных на содержание организаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1996 N 1094 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" ликвидация локальной чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами организации;

Создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Положением о РСЧС и Порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 N 1340, объектовый резерв финансовых и материальных ресурсов создается за счет собственных средств организаций, а номенклатура и объемы резервов финансовых и материальных ресурсов определяются решением администраций предприятий, учреждений и организаций.

Согласно Федеральному закону от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Требованиями по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, введенных приказом МЧС России от 28.02.2003 N 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения", обязательным показателем готовности потенциально опасного объекта является наличие резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и гидротехнического сооружения.

Следовательно, финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и

восполнению материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств организаций.

Предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с Федеральным законом от 20.02.1995 N 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации", постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" граждане имеют право получать, а организации, независимо от форм собственности, обязаны предоставлять сведения, об их деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Инструкция о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций введена приказом МЧС России от 07.08.1997 N 382.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" организации обязаны предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии со статьей 6 вышеназванного закона сокрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Непредставление организациями в установленном порядке данной информации может быть расценено как невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий, т.е. нарушение, предусмотренное статьей 20.6 Кодекса.

Сбор информации и обмен ею в установленном порядке осуществляется в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также своевременного оповещения работников организаций об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, а это предполагает наличие дежурно-диспетчерских служб, должностных лиц (дежурных), определенных для приема информации и доведения ее до руководящего состава или непосредственно до работников организаций с использованием технических средств связи и информирования, локальных или объектовых систем оповещения.

Отсутствие возможности своевременного оповещения работников организаций об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций может быть расценено как невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей организацией, следовательно, и их руководителями, другими должностными лицами организаций, ответственными за предоставление соответствующей информации, т.е. как нарушение, предусмотренное статьей 20.6 Кодекса.

5. Требования к созданию финансовых резервов и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС:

"... создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;" (Ст. 14 п. "ж" Федерального закона от 21.12.94 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера") Ст. 45 Приказа МЧС от 28.02.03 N 105 "Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения".)

Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий ЧС: "Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством РФ." (Ст. 24 п. 2 Федерального закона от 21.12.94 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера")

Обязанности собственника гидротехнического сооружения и эксплуатирующей организации: "... создавать финансовые и материальные резервы, предназначенные для ликвидации аварий гидротехнического сооружения" (Ст. 9 Федерального закона от 23.06.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений")

Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте:

"В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

... иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством РФ". (Ст. 10 Федерального закона от 21.07.97 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов")

6. Требования к локальным системам оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов

Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: "... создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях". (п. "г" ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера")

Полномочия организаций в области гражданской обороны: "... создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения". (п. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне")

Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте: "... создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии". (ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 N

116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов")

Обязанности собственника гидротехнического сооружения и эксплуатирующей организации: "... поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях" (ст. 9 Федерального закона от 23.06.1997 N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений")

"В целях совершенствования мероприятий по защите персонала предприятий, населения, проживающего в районах размещения опасных объектов, последствия аварий на которых могут выходить за пределы этих объектов и создавать угрозу жизни и здоровью людей:

Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, министерствам, ведомствам и организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), обеспечивать начиная с 1993 года:

- включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;

- проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;

- создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от местных штабов гражданской обороны, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон)." (п. 1. Постановление Правительства РФ от 01.02.1993 N 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов")

"Зоны действия локальных систем оповещения:

- в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

- в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

- в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) - на расстоянии до 6 км от объектов." (п. 2. Постановление Правительства РФ от 01.02.1993 N 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов")

"Финансирование работ по созданию локальных систем оповещения" осуществлять:

а) при строительстве новых потенциально опасных объектов - за счет средств, выделяемых на строительство данных объектов;

б) на действующих потенциально опасных объектах:

- осуществляющих хозяйственную деятельность - за счет собственных средств этих объектов;

- находящихся на бюджетном финансировании - за счет средств соответствующих бюджетов;

в) при создании объединенных локальных систем оповещения - за счет долевого участия потенциально опасных объектов" (п. 3. Постановление Правительства РФ от 01.02.1993 N 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов")

Ответственность за организацию оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов возлагается:

"на министерства, ведомства и организации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты, - рабочих и служащих этих объектов, рабочих и служащих других предприятий, учреждений и населения в пределах зон действия локальных систем оповещения, штабов гражданской обороны республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов, на территории которых действуют потенциально опасные объекты;

на органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов, на территории которых действуют потенциально опасные объекты, - остального населения, проживающего в зонах возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения) и катастрофического затопления, в том числе в части дублирования оповещения указанного выше населения." (п. 4. Постановление Правительства РФ от 01.02.1993 N 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов")

7. Требования к содержанию средств радиационной и химической защиты

Порядок использования и содержания средств индивидуальной защиты и приборов радиационной, химической разведки и контроля осуществляется на основании "Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля".

Исполнение требования Правил обязательны для организаций, использующих и содержащих средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и контроля (далее - средства радиационной и химической защиты) в интересах гражданской обороны.

Правила определяют порядок использования и содержания:

- средств индивидуальной защиты органов дыхания (фильтрующих и изолирующих противогазов, дополнительных патронов и респираторов, камер защитных детских);

- средств индивидуальной защиты кожи (фильтрующей одежды и изолирующих средств: костюмов, комплектов);

- приборов радиационной разведки и контроля (сигнализаторов радиоактивности, радиометров-рентгенметров, измерителей мощности дозы, индивидуальных дозиметров, радиометрических установок и приборов);

- приборов химической разведки и контроля (войсковых приборов химической разведки, медицинских приборов химической разведки, газоанализаторов для контроля воздуха).

В организациях, использующих и накапливающих средства радиационной и химической защиты, назначаются в установленном порядке должностные лица, в обязанности которых входит их учет, содержание помещений для их хранения, обеспечение сохранности и готовности к применению.

Техническое обслуживание средств радиационной и химической защиты проводится в соответствии с техническими описаниями и инструкциями по эксплуатации, другими нормативно-техническими документами.

При выявлении недостачи (порчи) средств радиационной и химической защиты в процессе хранения по данному факту проводится расследование в установленном порядке. Недостача должна восполняться немедленно.

Требования к складским помещениям:

В складских помещениях должна быть естественная или приточная вентиляция. Требования к виду и схеме вентиляции определяются с учетом хранимых средств радиационной и химической защиты, вместимости и планировки хранилищ. Полуподземные и подземные хранилища, не имеющие устройств для сквозного проветривания, должны быть оборудованы искусственной вентиляцией, снабженной запорными устройствами.

Складские помещения должны оборудоваться стеллажами, шкафами, поддонами, подставками, конструктивно обеспечивающими нормальное хранение средств радиационной и химической защиты.

Стеллажи и поддоны устанавливаются от стен на расстоянии не менее 0,6 м. Проход между стеллажами должен быть 0,8 - 1,5 м в зависимости от хранящихся средств радиационной и химической защиты. По средней части хранилища, как правило, вдоль осевой линии, оставляется главный проход шириной 1,5 - 2 м.

Склады не менее одного раза в квартал подлежат проверке должностными лицами территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее - территориальные органы МЧС России по субъектам Российской Федерации) на предмет технического состояния хранилищ, организации хранения и содержания имущества. Недостатки, выявленные в ходе проверки, заносятся в акт и соответствующий журнал. Акт проверки направляется руководителю организации, обеспечивающей хранение, для устранения недостатков.

Должностные лица, осуществлявшие проверку складов (хранилищ), контролируют ход работ по устранению выявленных недостатков и о результатах докладывают своим непосредственным начальникам.

В складских помещениях запрещается:

- курить и пользоваться открытым пламенем, применять бытовые электронагревательные приборы, устраивать временную электропроводку;

- хранить неучтенное имущество;

- загружать места хранения средств радиационной и химической защиты выше установленных норм.

Требования к размещению и хранению средств радиационной и химической защиты:

Средства радиационной и химической защиты должны размещаться в оборудованных складских помещениях в заводской упаковке - ящиках, складируемых в штабеля крышками вверх, маркировкой на боковых стенках в сторону прохода.

Штабеля должны размещаться на подкладках, высота которых над полом должна быть не менее 0,25 м. С целью лучшего проветривания нижних рядов штабелей подкладки должны устанавливаться на столбики.

В каждом складском помещении штабеля нумеруются по порядку. Номер штабеля обозначается на квадрате из фанеры или картона размером 20 x 20 см цифрами черного цвета на белом фоне. Высота цифр - 10 см, ширина шрифта - 1,5 см. На середине каждого штабеля со стороны центрального прохода на высоте 1,8 м от пола должна быть прикреплена табличка с номером штабеля, а ниже на высоте 30 см прикрепляется стеллажный ярлык по установленной форме. Между штабелями, а также между стенами хранилища и штабелями должны оставаться проходы шириной не менее 0,6 м в зависимости от размеров тары.

В хранилище должен оставаться центральный или боковой проход шириной не менее 2 м, позволяющий проезд средствам механизации погрузочно-разгрузочных работ.

При складировании средств радиационной и химической защиты устанавливается следующая высота штабелей:

- для фильтрующих противогазов, дополнительных патронов, камер защитных детских - не более 7 - 8 ящиков;

- для приборов химической разведки - до 6 ящиков;

- для дозиметрических приборов - с учетом допускаемой нагрузки на тару.

При этом ширина штабелей должна составлять два ящика.

Места хранения, порядок размещения и укладки средств радиационной и химической защиты должны обеспечивать сохранность изделий, возможность проведения его осмотра и освежения.

Оптимальными условиями хранения средств радиационной и химической защиты являются: температура окружающей среды от +5 град. С до +15 град. С; перепад температуры не более 5 град. С в сутки; относительная влажность воздуха 40 - 55%; отсутствие осадков и конденсации влаги, прямой солнечной радиации; отсутствие в воздухе пыли, песка, коррозионно-активных веществ, а также биологических вредителей (грызуны, насекомые, микроорганизмы).

Средства радиационной и химической защиты при приеме на хранение и в процессе хранения (периодически) должны подвергаться осмотру...

Фильтрующие противогазы, камеры защитные детские и дополнительные патроны к противогазам должны храниться в сухих, не отапливаемых хранилищах. При хранении изделий не допускается попадание атмосферных осадков на укладочные ящики.

При осмотре тары со средствами индивидуальной защиты проверяется: наличие и четкость маркировки, целостность пломб, запоров, петель на ящиках, состояние тары. В каждом отобранном для осмотра ящике проверяется количество изделий согласно упаковочному листу, качество упаковочного материала и правильность упаковки.

При обнаружении поврежденных ящиков производится их вскрытие, проверяется наличие и осуществляется осмотр изделий согласно упаковочному листу.

При осмотре средств индивидуальной защиты проверяются:

- противогазовые коробки и дополнительные патроны - качество покраски; отсутствие коррозии, помятостей, пересыпания и высыпания шихты; плотность завертывания колпачков и правильность установки пробок;

- лицевые части - состояние резины (отсутствие трещин, порывов), наличие и состояние клапанов, переговорных устройств и мембран в них, плотность крепления клапанной коробки, состояние очковых стекол, очковых и монтажных обойм;

- соединительные трубки - отсутствие повреждений, отслоений трикотажа и постороннего налета на поверхности;

- сумки - целостность ткани, наличие и исправность фурнитуры (петель, ремешков, лямок и т.п.);

- камеры защитные детские - отсутствие проколов, надрывов и сдиров резинового слоя на прорезиненной ткани оболочки, а также отсутствие отслаивания проклеечной ленты шва и прорезиненной ткани по контуру приклейки окна, разрыва плечевой тесьмы, отрыва ее крепления к скобе, деформации деталей каркаса, поломок планок герметизирующего замка, проколов и других повреждений диффузионно-сорбирующих элементов.

В процессе осмотра противогазов и камер защитных детских также контролируется отсутствие у составных частей, изготовленных из резины, полимерных и текстильных материалов, признаков биологических повреждений: цветных пятен или полос, слизи на поверхности, набухания и изменения формы, налета плесени, обесцвечивания поверхности, изменения эластичности, гниения.

Лабораторные испытания средств индивидуальной защиты проводятся: первый раз за шесть месяцев до истечения гарантийного срока хранения, второй раз через пять лет после истечения гарантийного срока хранения, далее - один раз в два года. Рекомендуемые назначенные сроки хранения средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля приведены в приложении N 10.

Приборы радиационной разведки и контроля хранятся в отапливаемых помещениях в заводской упаковке, а приборы химической разведки, а также индикаторные трубки, реактивы, комплекты индикаторных средств (за исключением замерзающих реактивов) - в неотапливаемых помещениях. При отсутствии отапливаемых складских помещений допускается хранение дозиметрических приборов в неотапливаемых помещениях в законсервированном виде методом "чехол".

Консервация (переконсервация) проводится перед закладкой на хранение и в процессе хранения в соответствии с требованиями технического описания и инструкции по эксплуатации соответствующей марки приборов. При хранении приборов в неотапливаемых помещениях сроком до одного года консервация проводится методом нанесения консервационных смазок на металлические неокрашенные поверхности с укладкой приборов в заводскую упаковку.

Источники питания, входящие в комплект приборов, должны изыматься из приборов и храниться отдельно.

Измерители дозы, входящие в комплекты индивидуальных дозиметров, должны храниться в заряженном состоянии в соответствии с требованиями технического описания и инструкции по эксплуатации комплектов индивидуальных дозиметров.

При осмотре приборов радиационной и химической разведки и контроля проверяется:

- состояние тары, наличие и комплектность изделий, состояние блоков, узлов, корпуса;

- исправность, целостность стекол, положение стрелки измерительного прибора, исправность ручек и тумблеров управления, отсутствие коррозии на корпусе и металлических узлах изделий;

- сроки годности реактивов и элементов питания, состояние ампул, состояние и окраска наполнителей в индикаторных трубках и растворов в ампулах;

- работоспособность приборов в количестве 5% от партии;

- наличие документации и правильность ее заполнения.

Замена (освежение) индикаторных трубок и реактивов проводится в соответствии с планом-графиком контроля качественного состояния имущества.

Запрещается хранение дозиметрических приборов, снаряженных источниками питания.

Проверка качественного состояния средств радиационной и химической защиты при приеме и в процессе хранения:

Проверка качественного состояния при приеме и в процессе хранения проводится методом выборочного или сплошного контроля.

Основным планирующим документом проверки является годовой план-график контроля качественного состояния средств радиационной и химической защиты, которым определяется периодичность проведения выборочного контроля.

При выборочном контроле качество средств радиационной и химической защиты определяется по результатам проверки одной или нескольких выборок (образцов, проб) из партии.

При сплошном контроле качество средств радиационной и химической защиты определяется по результатам каждой единицы продукции партии.

Выборочный контроль является основным видом для определения качественного состояния продукции, который проводится при приеме поступающих средств радиационной и химической защиты от промышленности, в процессе его хранения.

Выборочный и сплошной контроль качественного состояния средств радиационной и химической защиты осуществляется двумя методами:

- осмотра тары (упаковки) и находящихся в ней средств радиационной и химической защиты, с определением его технического состояния по внешнему виду;

- проведения периодических испытаний средств радиационной и химической защиты (поверка дозиметрических приборов и лабораторные испытания средств индивидуальной защиты).

При выявлении в результате выборочного контроля дефектов проводится повторный контроль удвоенного количества изделий.

При повторном обнаружении дефектов в удвоенной выборке партия подвергается сплошному контролю с разбраковкой изделий по категориям, определенным в установленном порядке.

При сплошном контроле партии средств радиационной и химической защиты последовательно вскрываются все ящики, и осматривается (испытывается) каждое изделие отдельно.

Выявленные в процессе осмотра незначительные дефекты, не влекущие за собой снижения категории изделий, устраняются немедленно.

Проведение периодических испытаний средств радиационной и химической защиты контролируется территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации и осуществляется испытательными лабораториями и другими уполномоченными организациями.

Внеплановая поверка дозиметрических приборов проводится при проведении ремонта, повреждении поверительного клейма или утрате документов, подтверждающих прохождение периодической поверки.

Если средства радиационной и химической защиты по истечении назначенного срока хранения признаны непригодными для эксплуатации по результатам лабораторных испытаний (поверки) и не подлежат ремонту, то они подлежат списанию ввиду утраты защитных и эксплуатационных свойств. При этом результаты испытаний (поверки) записываются в формуляр (паспорт) или складской формуляр.

Основанием для продления срока хранения средств радиационной и химической защиты или его списания является акт лабораторных испытаний (поверки). В акте лабораторных испытаний

средств радиационной и химической защиты должны указываться: формулярные данные испытанных (поверенных) партий; даты испытаний и номера анализов; количество образцов (проб), подвергнутых испытаниям; результаты испытаний (поверки) по всем показателям; выводы о качестве каждой в отдельности партии, заключение поверочного органа.

Организации, на балансе которых находятся средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и контроля, организуют проведение своевременного отбора образцов средств радиационной и химической защиты со складов и доставку их для проведения лабораторных испытаний (поверки).

Освежение и замена средств радиационной и химической защиты:

Для поддержания высокого качества хранимых средств радиационной и химической защиты производится своевременное их освежение и замена. Освежению подлежат средства радиационной и химической защиты, у которых по истечении назначенного срока хранения выявлено отклонение основных эксплуатационных параметров от норм, установленных ГОСТами или техническими условиями, и оно не подлежит ремонту.

Замене подлежат средства радиационной и химической защиты, непригодные для использования по прямому предназначению и морально устаревшие.

Учет наличия средств радиационной и химической защиты в организации и на складе ведется по карточкам в специфицированном виде. Операции в карточках об оприходовании, закладке, отпуске, замене, освежении или списании имущества производятся в день их совершения на основании нарядов, накладных, актов на закладку (выпуск) имущества.

Учет списанных средств радиационной и химической защиты по номенклатуре, количеству и годам выпуска ведется на основании актов.

Выбор средств радиационной и химической защиты производится с учетом их предназначения и защитных свойств, конкретных условий обстановки и характера заражения. Порядок работы определяется требованиями технического описания и инструкции по эксплуатации для соответствующего средства защиты.

8. Требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны

Особенности содержания и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО) на потенциально опасных объектах и территориях

"При режиме повседневной деятельности выполняется комплекс требований, обеспечивающих сохранность и техническую готовность конструкций и оборудования ЗС ГО.

Важнейшими из этих требований являются:

- исправность несущих ограждающих конструкций и защитных устройств, воспринимающих нагрузки от избыточного давления;

- надежная герметичность сооружения и исправное состояние фильтровентиляционной

системы, обеспечивающие нормативную длительность пребывания укрываемых в зараженной зоне, в зоне пожара, а также, при соответствующем оборудовании, в зоне катастрофического затопления;

- исправность санитарно-технического и другого оборудования и готовность его к работе, наличие нормативных аварийных запасов воды, горючих и смазочных материалов, а также имущества, необходимого для жизнеобеспечения укрываемых;

- подготовленность обслуживающего персонала (групп и звеньев по обслуживанию ЗС ГО)" (п. 3.4.4 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"С введением различных режимов готовности и при получении прогноза о возможности возникновения ЧС ЗС ГО приводятся в готовность для приема укрываемых и для решения задач первичного жизнеобеспечения в ходе ликвидации ЧС: организации в ЗС ГО пунктов питания, отдыха, обогрева, сбора пострадавших, оказания им медицинской помощи, использования мощностей защищенных ДЭС для обеспечения электроэнергией, освещения участков спасательных работ в случае выхода из строя сетей и источников электропитания и др." (п. 3.4.5 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"С введением режима ЧС (при их угрозе и возникновении), в случае необходимости, организуется укрытие людей в ЗС ГО.

При этом системы жизнеобеспечения должны обеспечивать непрерывное пребывание в них укрываемых в течение 48 часов, а на АЭС - до 5 суток.

Воздухоснабжение, как правило, должно осуществляться по двум режимам: чистой вентиляции и фильтровентиляции. В убежищах, расположенных в зонах возможных опасных концентраций АХОВ, возможных массовых пожаров, возможных сильных разрушений атомных станций и возможного катастрофического затопления, должен обеспечиваться режим полной или частичной изоляции с регенерацией внутреннего воздуха." (п. 3.4.6 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"В ЗС ГО, расположенных в зонах возможного опасного радиоактивного загрязнения, дополнительно должна быть обеспечена защита от проникновения радиоактивных продуктов внутрь сооружения." (п. 3.4.7 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"В убежищах, размещенных в зонах возможного катастрофического затопления, должны быть предусмотрены устройства, обеспечивающие контроль наличия воды над сооружением, а при возможном длительном затоплении в качестве аварийного выхода - специальные спасательно-эвакуационные средства типа комплекта "Выход"." (п. 3.4.8 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

Периодичность проверок состояния защитных сооружений

Состояние ЗС ГО проверяется при ежегодных, специальных (внеочередных) осмотрах, комплексных проверках и инвентаризации. (п. 4.1.1 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

При осмотрах ЗС ГО должны проверяться:

- общее состояние сооружения и состояние входов, аварийных выходов, воздухозаборных и выхлопных каналов;

- исправность дверей (ворот, ставней) и механизмов задраивания;

- исправность защитных устройств, систем вентиляции, водоснабжения, канализации, электроснабжения, связи, автоматики и другого оборудования;

- использование площадей помещений для нужд экономики и обслуживания населения;

- наличие и состояние средств пожаротушения;

- наличие технической и эксплуатационной документации." (п. 4.1.2 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

Комплексная проверка ЗС ГО проводится один раз в три года, для чего органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям составляют перспективные планы проведения комплексных проверок.

При этом проверяется:

- герметичность убежища;

- работоспособность всех систем инженерно-технического оборудования и защитных устройств;

- возможность приведения защитного сооружения в готовность в соответствии с планом;

- эксплуатация в режиме ЗС ГО в течение 6 часов с проверкой работы по режимам чистой вентиляции и фильтровентиляции;

- наличие технической и эксплуатационной документации.

Для проведения комплексных проверок ЗС ГО рекомендуется привлекать организации, имеющие лицензии на данный вид деятельности, которые обязаны выдавать заключения с определением качественного состояния проверяемого оборудования и выдачей рекомендаций по его дальнейшему использованию по предназначению. (п. 4.1.3 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Руководители (НГО) организаций и органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям планируют и осуществляют периодические проверки состояния ЗС ГО." (п. 4.1.4 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"В состав комиссий по проверке состояния ЗС ГО должны включаться: представители органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, подготовленные инженерно-технические работники и специалисты объектов экономики и служб, представители территориальных комитетов по управлению государственным имуществом." (пп. 4.1.5 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"... недостатки, выявленные в ходе осмотров и проверок, предложения по их устранению

отражаются в журнале проверки состояния убежища (ПРУ)." (п. 4.1.6 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"С результатами проверок должны быть ознакомлены руководители организаций, эксплуатирующих ЗС ГО, с целью принятия мер по устранению недостатков и улучшению их содержания и использования." (п. 4.1.7 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Проверка состояния ограждающих конструкций осуществляется внешним осмотром поверхностей стен, потолков, полов во всех помещениях ЗС ГО." (пп. 4.2.1 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"У отдельно стоящих ЗС ГО проверяется состояние обвалования (дернового покрова), у встроенных - отмостка и прилегающая территория." (п. 4.2.2 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Проверка защитно-герметических и герметических ворот, дверей, ставней и их механизмов задраивания осуществляется внешним осмотром и практическим испытанием в действии." (п. 4.2.3 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Состояние полотен защитных устройств и их навесов проверяется закрытием на все затворы. При этом затворы должны прижимать полотно примерно с одинаковым усилием. Двери и ставни должны закрываться усилием одного человека." (п. 4.2.4 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Устройство в ограждающих конструкциях отверстий и проемов, не предусмотренных проектом, является грубым нарушением защитных свойств сооружений.

Окончательные выводы о состоянии ограждающих конструкций и защитных устройств делаются по результатам проверки сооружения на герметичность." (п. 4.2.5 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583).

Проверка состояния системы фильтровентиляции и герметичности защитного сооружения

"Состояние системы фильтровентиляции проверяется путем внешнего осмотра всех агрегатов и устройств (вентиляторов, фильтров, герметических клапанов, клапанов избыточного давления, противовзрывных устройств, регенеративных установок, воздухозаборов, измерительных приборов), а правильность их установки - в соответствии с требованиями инструкций заводов-изготовителей по их эксплуатации." (п. 4.3.1. Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Проверка работоспособности промышленных вентиляторов производится запуском электродвигателей, а электроручных - также и с помощью ручного привода. В системах, оборудованных расходомерами, проверяется их исправность." (п. 4.3.2 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Не допускаются к установке и эксплуатации ФП и регенеративные патроны с вмятинами и другими повреждениями корпусов, с закрашенными маркировочными надписями. ФП монтируются на подставках." (п. 4.3.3 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Предфильтры пакетные ПФП-1000 устанавливают по стрелкам направления движения

воздуха. Фланцевое соединение фильтра с воздуховодом должно быть герметичным." (п. 4.3.4 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Фильтры ФГ-70 монтируются в комплекте с электрокалориферами. Воздуховоды от фильтров ФГ-70, установок "Устройство-300" и РУ-150/6 должны иметь теплоизоляцию." (п. 4.3.5 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Допуск посторонних лиц в помещение со смонтированными регенеративными установками не разрешается. Помещение должно быть закрыто и опечатано лицом, ответственным за эксплуатацию установок.". (п. 3.3.12 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Во избежание возникновения пожара и взрыва в помещении, где расположены регенеративные установки, не допускается:

- хранение щелочей, кислот, масел и легковоспламеняющихся веществ;

- попадание органических веществ и влаги в патроны и воздуховоды установок;

- затопление помещений водой.". (п. 3.3.13 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Помещение со смонтированными регенеративными установками оснащается средствами пожаротушения: ящиками с песком, покрывалами из асбестового материала, огнетушителями." (п. 3.3.14 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Клапаны избыточного давления устанавливаются строго вертикально, тарель клапана должна быть прижата к корпусу, рычаг должен легко вращаться на оси.

Исправность клапана в застопоренном состоянии проверяется путем просвечивания его со стороны тамбура в неосвещенное помещение убежища. Клапан считается герметичным, если на неосвещенной стороне по периметру прилегания тарели к седлу свет не виден. Клапан проверяется на легкость закрывания и открывания." (п. 4.3.6 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Для проверки исправности герметического клапана необходимо в воздуховоде перед закрытым клапаном, по ходу движения воздуха, просверлить отверстие диаметром 6 - 8 мм, закрыть все, кроме одного (ближайшего к клапану), приточные отверстия и включить в работу систему вентиляции. Затем в просверленное отверстие впрыснуть пульверизатором 50 - 75 г нашатырного спирта. Отсутствие запаха аммиака в ближайшем приточном отверстии (за клапаном) подтверждает герметичность клапана. После проведения испытания отверстие заделывается." (п. 4.3.7 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Штурвалы и рукоятки термоклапанов должны быть обращены в сторону, удобную для вращения." (п. 4.3.8 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Все герметические клапаны, вентиляторы и пускатели к ним должны быть промаркированы, а на воздуховодах обозначено направление движения воздуха." (п. 4.3.9 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Герметичность убежища проверяется по величине подпора воздуха и производится в следующей последовательности:

- закрываются все входные ворота, двери, ставни, люки, стопорятся клапаны избыточного давления, закрываются гермоклапаны и заглушки на воздуховодах вытяжных систем, сифоны заполняются водой;

- включается в работу приточная система вентиляции, отрегулированная на заданную проектом производительность, и по производительности вентиляторов определяется количество воздуха, подаваемого в убежище;

- измеряется подпор воздуха в убежище тягонапоромером или другим пригодным для этих целей прибором. Во всех случаях замеренное значение подпора должно быть не менее значения, указанного в графике, или величины подпора, определяемой по формулам,

- определяются (при необходимости) места утечек воздуха по отклонению пламени свечи или с помощью мыльной пленки.

Местами возможной утечки воздуха могут быть: притворы герметических устройств (дверей, люков, клапанов и пр.), примыкания коробок дверей и ставней к ограждающим конструкциям, уплотнители клиновых затворов, места прохода через ограждающие конструкции различных вводов коммуникаций, места установки других закладных деталей, стыки сборных железобетонных элементов и другие. Все выявленные неплотности устраняются, после чего проводится повторная проверка убежища на герметичность. Без доведения до требуемой герметичности убежище в эксплуатацию не принимается." (п. 4.3.10 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583)

"Кроме проверки на герметичность должно быть проведено испытание сооружения и систем воздухоснабжения на способность поддержания установленных величин избыточного давления (подпора) воздуха.

Для проверки подпора в режиме фильтровентиляции включается система приточной вентиляции в этом режиме и система вытяжной вентиляции, при этом соответствующие герметические клапаны должны быть открыты, а клапаны перетекания - свободны. Величина подпора воздуха в убежище должна составлять не менее 50 Па (5 мм вод. ст.).

Проверка подпора в режиме регенерации внутреннего воздуха осуществляется включением системы поддержания подпора (остальные системы не работают, при этом должны быть закрыты все герметические клапаны на вытяжных системах, застопорены в закрытом положении клапаны избыточного давления в тамбурах входов). Величина подпора должна быть не менее нормативной." (п. 4.3.11 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583).

Проверка технического состояния вентиляционных систем и фильтров-поглотителей (ФП)

"Эксплуатация систем воздухоснабжения в мирное время допускается только по режиму чистой вентиляции.

Не допускается эксплуатация в мирное время:

- вентиляционных систем защищенной ДЭС;

- фильтров-поглотителей;

- предфильтров;

- фильтров для очистки воздуха от окиси углерода (ФГ-70);

- средств регенерации воздуха;

- гравийных воздухоохладителей." (п. 3.2.13 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, устройств регенерации и фильтров для очистки воздуха от окиси углерода, должны быть закрыты и опечатаны, за исключением периода работы системы фильтровентиляции при проверках." (п. 3.2.17 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"При проверке состояния ФП последние подвергаются техническому осмотру и контрольной проверке." (п. 4.4.1 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Технический осмотр ФП необходимо проводить в следующей последовательности:

- определить маркировку ФП, нанесенную на корпусе (наименование, дата изготовления, сопротивление в мм вод. ст. и др.);

- измерить сопротивление колонки ФП и отдельно каждого ФП (правила измерения сопротивления изложены в инструкциях по монтажу и эксплуатации ФП);

- разобрать колонку (колонки) ФП;

- отсоединить ФП друг от друга. Проверить наличие и состояние резиновых прокладок в соединениях;

- проверить состояние оболочек. Допустима частичная коррозия корпуса, не вызывающая сквозного разрушения оболочки, и которая устраняется на месте;

- отвернуть донную заглушку нижнего ФП колонки (колонок) и осмотреть ее внутреннюю поверхность. Внутренняя поверхность заглушки не должна иметь подтеков воды, ржавчины и других следов затопления ФП водой;

- покачиванием и встряхиванием ФП убедиться в отсутствии пересыпания шихты;

- взвесить ФП: вес с заглушкой не должен превышать предельно допустимого нормативного веса;

- осмотреть с помощью переносной лампы фильтрующий материал и перфорированный цилиндр. На последнем не должно быть следов замачивания и ржавчины." (п. 4.4.3 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"При обнаружении хотя бы одного явно выраженного дефекта (сквозное ржавление или деформация оболочки глубиной более 30 мм, пересыпание или усадка шихты, переувлажнение

или порыв фильтрующего материала) ФП выбраковывается.

Перед последующей сборкой колонок производится ремонт отдельных ФП. Ремонт заключается в замене потерявших эластичность резиновых прокладок на новые, в очистке ФП от ржавчины, подкраске и восстановлении маркировки." (п. 4.4.4 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Контрольная проверка состояния ФП производится выборочно для партии фильтров, эксплуатирующихся в одинаковых условиях." (п. 4.4.5 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

Проверка состояния систем водоснабжения, канализации и энергетических устройств

"Проверка системы водоснабжения и канализации осуществляется путем проверки работоспособности вентилей, задвижек, кранов, насосов, трубопроводов и магистралей." (п. 4.5.1 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Емкости запаса питьевой воды должны быть оборудованы водоуказателями, водоразборными кранами, иметь люки для возможности очистки и окраски внутренних поверхностей. При этом особое внимание обращается на наличие воды в напорных емкостях, а в аварийных безнапорных емкостях - на их исправность и чистоту содержания." (п. 4.5.2 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"ДЭС, находящиеся на консервации, проверяются внешним осмотром, а также проверяется качество консервации. Обращается внимание на горизонтальность установки дизель-генератора и узла охлаждения на фундаментах." (п. 4.5.3 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"У агрегатов, имеющих электрический пуск, контролируется зарядка аккумуляторных батарей. У агрегатов, имеющих пуск сжатым воздухом, контролируется давление в пусковых баллонах." (п. 4.5.4 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Дверь в помещение электрощитовой должна открываться наружу и иметь самозапирающийся замок, открываемый без ключа с внутренней стороны помещения." (п. 4.5.5 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Стартерные аккумуляторы, размещаемые в ДЭС, должны вентилироваться естественным путем через жалюзийные решетки, расположенные в нижней части шкафа. Шкаф должен иметь плоский верх и вытяжной воздуховод. Воздуховод следует выполнять из стальной бесшовной трубы диаметром 45 мм, врезанной в плоский верх шкафа. Прокладка воздуховода по помещению должна производиться с уклоном в сторону шкафа. На воздуховоде вплотную к шкафу должна быть установлена запорная арматура (вентиль, задвижка или пробковый кран). Воздуховод выводится за пределы убежища и крепится к вытяжной шахте на высоте установки жалюзийной решетки.

Хранение заряженных аккумуляторных батарей в шкафу в мирное время допускается при открытом вытяжном воздуховоде. Заряд аккумуляторных батарей в пределах убежища в мирное время и в период эксплуатации убежища не допускается." (п. 7.34 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Для всех помещений защитных сооружений следует предусматривать общее освещение.

Осветительную сеть и нормы освещения помещений, используемых в мирное время для нужд предприятий, следует предусматривать в соответствии с главой СНиП по проектированию искусственного освещения.

Использование люминесцентных ламп для систем освещения защитных сооружений гражданской обороны не допускается." (пп. 8.9 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"В убежищах с ДЭС следует предусмотреть аварийный светильник в помещении машинного зала ДЭС и электрощитовой. Питание аварийных светильников должно осуществляться от стартерной аккумуляторной батареи дизель-генератора." (п. 8.11 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"В убежищах при высоте установки светильников над полом менее 2,5 м следует предусматривать применение светильников, исключающих доступ к лампам без специальных приспособлений.

В убежищах, помещения которых в мирное время используются под гаражи - стоянки автомобилей, следует применять светильники в защищенном исполнении." (п. 8.13 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Дизель-генератор должен устанавливаться на бетонном фундаменте с креплением анкерными болтами. Верх фундамента должен выступать над уровнем пола на 0,1 - 0,15 м. (п. 8.20 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Электрооборудование помещений ДЭС следует предусматривать в соответствии с требованиями ПУЭ.

Для электрических сетей ДЭС следует применять кабели с оболочками или защитными покрытиями, не распространяющими горение.

Кабели следует прокладывать в каналах.

Нейтраль генератора должна быть соединена с контуром заземления, размещенным в сооружении. (п. 8.21 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Запас топливно-смазочных материалов для ДЭС следует рассчитывать на непрерывную работу дизель-агрегата в течение всего расчетного срока, принимаемого в соответствии с прил. 1* и с учетом проведения технического обслуживания, а также кратковременных запусков дизель-агрегата в течение года (не более 15% хранимого запаса).

В помещении машинного зала ДЭС допускается размещать топливно-смазочные материалы объемом до 1,5 $м^3$, а при расположении ДЭС под жилыми и общественными зданиями - объемом до 1 $м^3$.

При объеме более 1,5 $м^3$ топливно-смазочные материалы следует размещать в отдельном помещении, а в случае расположения ДЭС под жилыми и общественными зданиями и при объеме топливно-смазочных материалов от 1 до 10 $м^3$ защищенные топливные баки следует выносить за

периметр здания, в которое встроена ДЭС, на расстояние не менее 10 м.

При объеме запаса топливно-смазочных материалов для ДЭС до 1,5 $м^3$ приемные колодцы не предусматриваются. Отметка порога входных дверей помещения для запаса топливно-смазочных материалов должна быть определена расчетом (но не более 30 см) из условия предупреждения их растекания из указанного помещения.

Для хранения расчетного запаса топлива и масла следует применять герметические стальные баки, устанавливаемые на высоте, обеспечивающей поступление топлива и масла к дизелям самотеком. Расходные баки должны быть оборудованы смотровыми люками, указателями уровня, приемными фильтрующими сетками, огневыми предохранителями и запорной арматурой. Для хранения масла в количестве до 60 л допускается применение переносных емкостей (по 10 - 20 л), устанавливаемых в ДЭС.

Дыхательные трубопроводы расходных топливных емкостей должны быть выведены в вытяжную камеру системы вентиляции." (п. 8.22 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"В напорных емкостях аварийного запаса питьевой воды должен обеспечиваться проток воды с полным обменом ее в течение 2 суток." (п. 3.2.20 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Аварийные безнапорные емкости для питьевой воды должны содержаться в чистоте и заполняться водой при переводе на режим убежища (укрытия) после освидетельствования их представителями медицинской службы." (п. 3.2.21 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Водозаборные скважины, устраиваемые в качестве источника водоснабжения, следует периодически (не реже одного раза в месяц) включать на 2 - 3 часа для откачки воды." (п. 3.2.22 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Аварийные резервуары для сбора фекалий должны быть закрыты, пользоваться ими при режиме повседневной деятельности запрещается. Задвижки на выпусках из резервуаров должны быть закрыты. (п. 3.2.23 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Санузлы, не используемые в хозяйственных целях, должны быть закрыты и опечатаны. Допускается использование их во время учений, но при этом следует производить периодический осмотр и ремонт." (п. 3.2.24 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"В убежищах следует предусматривать запас питьевой воды в емкостях из расчета 3 л/сут на каждого укрываемого.

Качество воды на хозяйственно-питьевые нужды должно удовлетворять требованиям ГОСТ 2874-82.

В убежищах лечебных учреждений для нетранспортабельных больных запас питьевой воды в проточных емкостях принимается из расчета 20 л/сут на каждого укрываемого больного и 3 л/сут на каждого медицинского работника;" (п. 7.43 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Емкости запаса питьевой воды, как правило, должны быть проточными, с обеспечением полного обмена воды в течение 2 сут. В убежищах, в которых не предусматривается расход воды в мирное время, а также в убежищах вместимостью менее 300 чел. допускается применение для запаса питьевой воды сухих емкостей, заполняемых при приведении убежищ в готовность.

Проточные емкости и трубы, по которым циркулирует водопроводная вода, должны иметь тепло- и пароизоляцию." (п. 7.44 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Емкости запаса питьевой воды должны быть оборудованы водоуказателями и иметь люки для возможности очистки и окраски внутренних поверхностей. В помещениях, где установлены емкости, следует предусматривать установку водоразборных кранов из расчета один кран на 300 чел., а в убежищах вместимостью более 1000 чел. и в убежищах для нетранспортабельных больных разводить трубы к местам водоразбора из расчета один кран на 300 здоровых укрываемых или 100 нетранспортабельных больных.

При транспортировании и хранении воды питьевого качества должны применяться материалы для сооружений, устройств и установок, труб, емкостей и их внутренних антикоррозионных покрытий, разрешенные Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Минздрава СССР для применения в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения." (п. 7.45 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Для сбора сухих отбросов следует предусматривать места для размещения бумажных мешков или пакетов из расчета 1 л/сут на каждого укрываемого." (п. 7.50 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"Водоснабжение противорадиационных укрытий следует предусматривать от наружной или внутренней водопроводной сети, проектируемой по условиям эксплуатации помещений в мирное время.

Нормы водопотребления и водоотведения при действующей наружной водопроводной сети должны приниматься в соответствии с требованиями п. 7.45* настоящих норм.

При отсутствии водопровода в укрытиях необходимо предусматривать места для размещения переносных баков для питьевой воды из расчета 2 л/сут на одного укрываемого." (п. 7.52 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

"ЗС ГО на АЭС и химически опасных объектах должны быть готовы к немедленному приему укрываемых." (п. 3.4.3 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"При режиме повседневной деятельности выполняется комплекс требований, обеспечивающих сохранность и техническую готовность конструкций и оборудования ЗС ГО.

Важнейшими из этих требований являются:

- исправность несущих ограждающих конструкций и защитных устройств, воспринимающих нагрузки от избыточного давления;

- надежная герметичность сооружения и исправное состояние фильтровентиляционной

системы, обеспечивающие нормативную длительность пребывания укрываемых в зараженной зоне, в зоне пожара, а также, при соответствующем оборудовании, в зоне катастрофического затопления;

- исправность санитарно-технического и другого оборудования и готовность его к работе, наличие нормативных аварийных запасов воды, горючих и смазочных материалов, а также имущества, необходимого для жизнеобеспечения укрываемых;

- подготовленность обслуживающего персонала (групп и звеньев по обслуживанию ЗС ГО)." (п. 3.4.4 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

Связь

"Каждое убежище должно иметь телефонную связь с пунктом управления предприятия и громкоговорители, подключенные к городской и местной радиотрансляционным сетям.

Пункт управления предприятия следует оборудовать средствами связи, обеспечивающими:

- управление средствами оповещения гражданской обороны объекта;

- телефонную связь руководства и оперативного персонала с подразделениями гражданской обороны объекта и руководством штаба гражданской обороны, общественными учреждениями города, района, области (по принадлежности);

- телефонную связь с убежищами предприятия и с основными цехами, не прекращающими производство по сигналу ВТ;

- радиосвязь с запасным пунктом управления города (района).

Пункт управления следует проектировать и оборудовать со средствами радиосвязи и оповещения по согласованию с местным штабом гражданской обороны.

Для резервирования проводного вещания следует предусматривать радиоприемник.

Противорадиационное укрытие, в котором будет размещаться руководство предприятия (учреждения), должно иметь телефонную связь с местным штабом гражданской обороны и громкоговоритель, подключенный к городской и местной радиотрансляционным сетям. Пункты управления в противорадиационных укрытиях не предусматриваются.

В других противорадиационных укрытиях устанавливаются только громкоговорители радиотрансляционной сети." (п. п. 8.24 - 8.26 СНиП II-11-77* "Защитные сооружения гражданской обороны")

Противопожарные требования

"При эксплуатации ЗС ГО в части соблюдения противопожарных требований надлежит руководствоваться правилами пожарной безопасности в Российской Федерации в зависимости от назначения помещений ЗС ГО в мирное время.

Помещения защищенных ДЭС (в мирное время не эксплуатируются) укомплектовываются ручными пенными или углекислотными огнетушителями, асбестовыми покрывалами и ящиками с песком.

Запрещается применение горючих строительных материалов для внутренней отделки помещений.

При использовании ЗС ГО под гардеробные помещения, размещенных в подвалах, хранение одежды должно производиться на металлических вешалках или в металлических шкафчиках.

При приспособлении помещений убежища для размещения производственных и складских помещений категорий В1 - В3, стоянок автомобилей должно предусматриваться устройство автоматических установок пожаротушения и использование вытяжной вентиляции для дымоудаления.

При переводе склада на режим убежища все хранимые в нем сгораемые материалы удаляются. При отсутствии сгораемых материалов автоматические системы пожаротушения консервируются." (п. п. 3.5.1 - 3.5.5 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

"Защитные сооружения следует размещать в подвальных помещениях производств категорий по пожарной опасности Г и Д. В отдельных случаях допускается размещение защитных сооружений в подвальных помещениях производств категорий А, Б, В и Е при обеспечении полной изоляции подвалов от надземной части зданий, необходимой защиты входов (выходов) и снижения нагрузки от возможного взрыва в здании до 80% по сравнению с эквивалентной расчетной нагрузкой.

Огнестойкость зданий и сооружений, в которые предусматривается встраивать убежища или противорадиационные укрытия, расположенные в зоне воздействия ударной волны, должны быть не ниже II степени.

Для внутренней отделки помещений защитных сооружений должны применяться несгораемые или трудно сгораемые материалы. Запрещается применение сгораемых синтетических материалов для изготовления нар и другого оборудования." (п. п. 10.2 - 10.4 СНиП II-11-77 "Защитные сооружения гражданской обороны")

Документация защитного сооружения

"В ЗС ГО должна быть следующая документация:

1. Паспорт убежища (ПРУ) с обязательным приложением заверенных копий поэтажного плана и экспликации помещений.

2. Журнал проверки состояния убежища (ПРУ).

3. Сигналы оповещения гражданской обороны.

4. План перевода ЗС ГО на режим убежища (ПРУ).

5. План ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации.

6. Планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств.

7. Список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО.

8. Эксплуатационная схема систем вентиляции ЗС ГО.

9. Эксплуатационная схема водоснабжения и канализации ЗС ГО.

10. Эксплуатационная схема электроснабжения ЗС ГО.

11. Инструкция по технике безопасности при обслуживании оборудования.

12. Инструкции по использованию средств индивидуальной защиты.

13. Инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами.

14. Инструкция по обслуживанию ДЭС.

15. Инструкция по противопожарной безопасности.

16. Правила поведения укрываемых в ЗСГО.

17. Журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в убежище (ПРУ).

18. Журнал учета обращений укрываемых за медицинской помощью.

19. Журнал учета работы ДЭС.

20. Журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования.

21. Схема эвакуации укрываемых из очага поражения.

22. Список телефонов." (п. р. 3.6 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583.)

Критерии оценки содержания и эксплуатации защитных сооружений

Защитные сооружения при проверке содержания и эксплуатации в зависимости от состояния их ограждающих конструкций, защитных устройств и внутреннего оборудования оцениваются как готовые, неготовые или ограниченно готовые к приему укрываемых.

Защитные сооружения оцениваются как готовые, если их ограждающие конструкции и защитные устройства соответствуют требованиям СНиП "Защитные сооружения ГО". Обеспечивают защиту от расчетных поражающих факторов, имеют исправные системы жизнеобеспечения и обслуживаются обученными формированиями убежищ и укрытий.

Убежище и укрытие считается не готовым, если оно не отвечает хотя бы одному из перечисленных в п. 1 требований.

В ограниченной готовности находятся те защитные сооружения, которые имеют недостатки, не влияющие на защитные свойства убежищ и укрытий. Эти недостатки также не должны снижать нормативные показатели по производительности систем жизнеобеспечения укрываемых, герметичности сооружения и защите от отравляющих, радиоактивных веществ и бактериальных средств (ОВ, РВ, БС).

НЕ ГОТОВО	ОГРАНИЧЕННО ГОТОВО
1. Равнопрочность ограждающих конструкций и защитных устройств	
Наличие в ограждающих конструкциях незащищенных отверстий, через которые возможно сообщение внутренних помещений сооружения с атмосферой. Повреждение основных строительных конструкций сооружения, снижающее его несущую способность. Неправильная установка защитных герметических ворот, дверей, ставень с учетом направления их открывания и защитных свойств, неплотное их прилегание к комингсу, неисправность механизмов задраивания. Отсутствие или неисправность противовзрывных устройств и расширительных камер на воздухозаборах и воздуховыбросах; Неисправность или отсутствие ГК со стороны "чистых" помещений. Отсутствие отключающих задвижек на сетях водопровода, канализации, теплоснабжения, сальников и других устройств в местах прохода кабелей и трубопроводов. Несоответствие СНиП П-11-77* конструкций оголовков систем вентиляции и аварийных выходов. Несоблюдение нормативных требований при определении толщины стенок воздуховодов. Затопление грунтовыми или сточными водами.	Ржавчина на защитных и герметических воротах, ставнях, дверях, отсутствие смазки в механизмах задраивания. Отсутствие регулировки, смазки защитных секций. Сырость в убежищах и укрытиях или подтопление отдельных помещений (тамбуров, камер воздухозаборов, аварийных выходов и т.д.). Нарушение обвалования сооружений. Загромождение или захламленность входов, тамбуров, аварийных выходов, воздухоприемных оголовков и т.д. Отсутствие разгружающих подставок под воротами и дверьми. Отсутствие тамбур-шлюзов в убежищах вместимостью более 300 человек. Нерегулярное проведение ежегодных осмотров, комплексных проверок и регламентных работ.
2. Системы жизнеобеспечения укрываемых	

Неисправность или отсутствие: вентиляторов, двигателей к ним; редукторов ручных вентиляторов; дизельных электростанций и оборудования для их пуска; фекальных насосов, емкостей фекальных резервуаров; электроснабжения осветительного и силового; емкостей для воды и систем ее разбора; топлива и масла для ДЭС.	Отсутствие: отдельных кранов, унитазов, раковин и т.д., оборудования и приборов согласно проекту и инструкциям; нерегулярная промывка емкостей для воды, отсутствие на них теплоизоляции, водомерных стекол; неисправность части электроосветительных приборов; отсутствие телефона и радиотрансляции.
3. Защита от ОВ РВ и БС	
Отсутствие уплотняющей резины на защитных устройствах (полностью или частично); Наличие трещин на уплотняющей резине и ее окраска. Неисправность противопыльных фильтров, фильтров-поглотителей типа ФП, регенеративных патронов РП и установок РУ-150/6 и др., невозможность демонтажа и замены этого оборудования. Отсутствие заполненных кислородных баллонов. Отсутствие трубки для измерения подпора. Отсутствие акта о проверке сооружения на герметичность.	Ржавчина и загрязнение фильтров ФЯР, отсутствие пропитки висциновым или индустриальными маслами. Ржавчина, загрязнение и сырость фильтров ФП, отсутствие регулярной проверки их годности. Установка на линии герметизации гермоклапанов тарелью к "Грязной" стороне, отсутствие люк-вставок для проверки их работоспособности. Отсутствие приборов для измерения подпора и параметров воздушной середы.
4. Формирования ГО	
Отсутствие формирований по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны.	Слабая обученность формирований по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны.

9. Требования к комплектованию медицинскими средствами защиты

Нештатные аварийно-спасательные формирования комплектуются медицинскими средствами индивидуальной защиты (аптечка индивидуальная АИ-2, индивидуальный противохимический пакет ИПП-8, индивидуальный перевязочный пакет) из расчета по 1 единице на каждого человека на штатную численность личного состава нештатных АСФ. Приобретаются, освежаются и хранятся за счет средств объектов экономики. (Приложение N 2. Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 N 999 "Об утверждении "Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований". Зарегистрирован в Минюсте РФ 19.01.2006 N 7383.)

В защитных сооружениях гражданской обороны (ЗСГО) создаются запасы медикаментов и медицинского имущества.

Медикаменты и медицинское имущество приобретается, освежается и хранится за счет средств организаций, на балансе, ответственном хранении и использовании которых находятся ЗС ГО. Организации обеспечивают сохранность объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию (Постановление Правительства РФ от 29.11.99 N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов ГО")

Группы (звенья) по обслуживанию ЗС ГО обеспечиваются средствами индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, специальной обработки, связи, медицинским имуществом и инструментом согласно нормам оснащения (табелизации).

Предусматривается оснащение ЗС ГО организаций аптечками коллективными на расчетное количество укрываемых. При наличии в звене (группе) по обслуживанию ЗС ГО врача дополнительно комплектуется набор врачебный, а при наличии фельдшера - набор фельдшерский.

В период приведения ЗС ГО в готовность комплектование указанных аптечек и коллективных наборов осуществляется медицинскими учреждениями (медицинскими пунктами, амбулаториями или поликлиниками), обслуживающими организации, за счет имущества текущего снабжения и приобретения недостающих предметов и имущества в аптечной сети (п. 1.5, п. 1.6 Пр. МЧС РФ от 15.12.2002 N 583 "Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны").

Приложение 14
к Методическим рекомендациям
(п. 3.7.2)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета мероприятий по надзору
в области гражданской обороны

Начат: "__" _____ 200_ г.

Окончен: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

N п/п	Адрес места нахождения объекта(ов) надзора	Наименование юридического (их) лица(иц), физического лица, в отношении которых проведено мероприятие по надзору	За кем закреплен объект надзора	N и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по надзору	Вид мероприятия по надзору, дата начала и окончания	Должность, фамилия, инициалы и подпись должностного лица, проводившего проверку	N и дата составления акта проверки соблюдения требований в области гражданской обороны	Дата вручения акта проверки соблюдения требований в области гражданской обороны	N, дата и вид предписания	Дата вручения предписания	N контрольно-наблюдательного дела, где хранятся документы	Наименование, N и дата др. документов, составленных по результатам мероприятия по надзору
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 15
к Методическим рекомендациям
(п. 3.7.2)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета мероприятий по надзору в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Начат: "__" _____ 200_ г.
Окончен: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

N п/п	Адрес места нахождения объекта (ов) надзора	Наименование юридического(их) лица(иц), индивидуального(ых) предпринимателя(ей), физического лица, в отношении которых проведено мероприятие по надзору	За кем закреплен объект надзора	N и дата распоряжения о проведении мероприятия по надзору	Вид мероприятия по надзору, дата начала и окончания	Должность, фамилия, инициалы и подпись должностного лица, проводившего мероприятие по надзору	N и дата составления акта проверки соблюдения требований в области защиты населения и территорий от ЧС	Дата вручения (направления) акта проверки соблюдения требований в области защиты населения и территорий от ЧС	N, дата предписаний (предписания), выданных по результатам мероприятия по надзору	Дата выдачи предписаний	N контрольно-наблюдательного дела, где хранятся документы	Наименование, N и дата др. документов составленных по результатам мероприятия по надзору
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 16
к Методическим рекомендациям
(п. 3.10.1)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Контрольно-наблюдательное дело N ____

Начато: "__" _____ 200_ г.
Окончено: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах.

Приложение 17
к Методическим рекомендациям
(п. 3.11.3)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета протоколов об административных правонарушениях
и представлений об устранении причин и условий,
способствовавших совершению административного правонарушения

Начато: "__" _____ 200_ г.
Окончено: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

N п/п	Дата регистрации и N документа (указывается вид документа: протокол или определение)	Основание привлечения к административной ответственности (указывается статья и часть статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)	Кто и когда составил	Должность, фамилия, отчество лица, в отношении которого составлен протокол (наименование юридического лица)	Наименование предприятия, объекта, на котором допущено нарушение	Кем и когда рассмотрено административное дело, результат рассмотрения	Номер постановления и дата его вынесения	Дата вручения (направления) постановления	Дата направления постановления для принудительного исполнения, куда направлено и исходящий номер	Кем и когда исполнено постановление	Обжалование (определение) и решение по жалобе (протесту), дата	Кто и когда составил представления	Кому направлено представление	Дата получения ответа на представление	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 18
к Методическим рекомендациям
(п. 3.15.1)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета консультаций

Начат: "__" _____ 200_ г.
Окончен: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

N п/п	Дата приема	Фамилия, имя, отчество гражданина или представителя организации	Место жительства или адрес местонахождения организации	По какому вопросу обращение	Кто принимал	Какое принято решение по обращению	N учетной карточки личной консультации гражданина	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью.

Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 19
к Методическим рекомендациям
(п. 3.15.1)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета входящей документации

Начат: "__" _____ 200_ г.
Окончен: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

Дата, индекс документа	N и дата поступившего документа	Откуда поступил документ, фамилия, имя, отчество исполнителя, контактный телефон	Краткое содержание документа	Количество листов		N N экз. <*)>		Резолюция руководства	Кому направлен на исполнение, дата и роспись	Отметка о возврате документа исполнителем (роспись и дата)	Отметка об исполнении документа	Отметка о подшивке или уничтожении документа	Примечание
				основного документа	приложения	основного документа	приложения						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

<*)> Для документов с пометкой "Для служебного пользования".

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 20
к Методическим рекомендациям
(п. 3.15.1)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)

_____
_____
(наименование органа государственного надзора)

_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Журнал
учета исходящей документации

Начат: "__" _____ 200_ г.
Окончен: "__" _____ 200_ г.

На _____ листах <*>.

Дата, индекс документа	Куда направлен	Наименование или краткое содержание документа	Количество экземпляров		N экз. <*)>		Количество листов		Какой входящий номер исполняется	Фамилия исполнителя	Отметка о подшивке в дело копии документа	Примечание
			основного документа	приложения	основного документа	приложения	основного документа	приложения				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

<*)> Для документов с пометкой "Для служебного пользования".

<*> Листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы и скреплены печатью. Журнал должен быть включен в номенклатуру дел территориального органа МЧС России.

Приложение 21
к Методическим рекомендациям
(п. 3.15.1)

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

_____
(наименование территориального органа МЧС России)
_____
_____
(наименование органа государственного надзора)
_____
(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора)

Учетная карточка личной консультации гражданина

N _____

Дата проведения консультации _____
Крнсультацию проводил _____
(должность, фамилия, имя, отчество лица,
проводившего консультацию)
Фамилия, имя, отчество гражданина _____
Документ, удостоверяющий личность гражданина _____
_____

Повторность: Да/Нет Количество обращений гражданина _____
Краткое содержание консультации _____
_____
_____
_____
_____

Результаты консультации _____
_____
_____
_____
_____
Направление в организацию_____
_____
_____

_____
(подпись лица, проводившего консультацию)